



## LIETUVOS RESPUBLIKOS KONKURENCIJOS TARYBA

### NUTARIMAS

#### DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS KRAŠTO APSAUGOS MINISTRO SPRENDIMŲ, KURIAIS VALSTYBĖS ĮMONEI „INFOSTRUKTŪRA“ PAVESTA TVARKYTI SAUGAUS VALSTYBINIO DUOMENŲ PERDAVIMO TINKLĄ, ATITIKTIES LIETUVOS RESPUBLIKOS KONKURENCIJOS ĮSTATYMO 4 STRAIPSNIO REIKALAVIMAMS TYRIMO NUTRAUKIMO

2019 m. birželio 28 d. Nr. 1S-88 (2019)

Vilnius

(1) Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba 2019 m. birželio 28 d. posėdyje išnagrinėjo klausimą dėl Lietuvos Respublikos krašto apsaugos ministro sprendimų, kuriais valstybės įmonei „INFOSTRUKTŪRA“ pavesta tvarkyti saugaus valstybinio duomenų perdavimo tinklą, atitikties Lietuvos Respublikos konkurencijos įstatymo 4 straipsnio reikalavimams tyrimo nutraukimo.

Konkurencijos taryba n u s t a t ė:

(2) Konkurencijos taryba 2018 m. liepos 31 d. nutarimu Nr. 1S-108 (2018) pradėjo tyrimą dėl Lietuvos Respublikos krašto apsaugos ministro sprendimų, kuriais valstybės įmonei „INFOSTRUKTŪRA“ (toliau – VĮ „Infostruktūra“) pavesta tvarkyti saugų valstybinį duomenų perdavimo tinklą (toliau ir SVDPT, Saugus tinklas), atitikties Lietuvos Respublikos konkurencijos įstatymo 4 straipsnio reikalavimams.

(3) Tyrimas pradėtas gavus uždarnosios akcinės bendrovės „BLUE BRIDGE“ (toliau – UAB „Blue Bridge“), uždarnosios akcinės bendrovės „BALTNETOS KOMUNIKACIJOS“ (toliau – UAB „Baltnetos komunikacijos“), asociacijos „INFOBALT“ (toliau – Infobalt) pareiškimus. Tyrimo metu taip pat buvo gauta informacijos iš Krašto apsaugos ministerijos (toliau – Ministerija) bei VĮ „Infostruktūra“.

(4) Infobalt nurodė, jog šiais krašto apsaugos ministro sprendimais:

- 1) Krašto apsaugos ministro 2017 m. liepos 4 d. įsakymu Nr. V-618 „Dėl valstybės įmonės „Infostruktūra“ įstatų tvirtinimo“ patvirtintais VĮ „I“ įstatais (toliau – Įstatai)<sup>1</sup>,
- 2) Krašto apsaugos ministro 2017 m. gruodžio 28 d. įsakymu Nr. V-1282 „Dėl įgaliojimo tvarkyti saugų valstybinį duomenų perdavimo tinklą“ (toliau – Įgaliojimas)<sup>2</sup>,
- 3) Krašto apsaugos ministro 2018 m. vasario 6 d. įsakymu Nr. V-128 „Dėl Saugaus valstybinio duomenų perdavimo tinklo tvarkytojui valstybės įmonei „Infostruktūra“ mokamo atlyginimo už naudojamą Saugiu valstybiniu duomenų perdavimo tinklu dydžių patvirtinimo“ patvirtintais Saugaus valstybinio duomenų perdavimo tinklo tvarkytojui valstybės įmonei „Infostruktūra“ mokamo atlyginimo už naudojamą Saugiu valstybiniu duomenų perdavimo tinklu dydžiais (toliau – Atlyginimo dydžiai)<sup>3</sup>,

<sup>1</sup> Bylos 2 tomas, 132-140 lapai.

<sup>2</sup> Bylos 2 tomas, 142 lapas.

<sup>3</sup> Bylos 2 tomas, 144-154 lapai.

- 4) Krašto apsaugos ministro 2018 m. vasario 7 d. įsakymu Nr. V-135 „Dėl saugaus valstybinio duomenų perdavimo tinklo nuostatų patvirtinimo“ patvirtintais SVDPT nuostatais (toliau – Nuostatai)<sup>4</sup>,

buvo sukurti konkurencijos iškreipimai VĮ „Infostruktūra“ teikiant saugaus valstybinio duomenų perdavimo tinklo paslaugas<sup>5</sup>.

(5) Infobalt teigimu, savo esme SVDPT yra visiškai įprastos informacinės ir ryšių technologijų paslaugos, kurias privatiems ir viešiesiems subjektams teikia privatūs rinkos dalyviai. Šiais veiksmais VĮ „Infostruktūra“ naudai buvo rezervuota reikšminga duomenų perdavimo ir informacinių technologijų prekių/paslaugų rinkos dalis, kuri tapo neprieinama rinkos dalyviams bei sukurtas teisinis reglamentavimas, kuris suteikia galimybę savo kontroliuojamam subjektui iškreipti konkurencijos sąlygas ir kitose su SVDPT susijusiose rinkose ar atskiruose rinkos segmentuose. Infobalt teigimu, paslaugos, įtrauktos į SVDPT kainoraštį ir perkamos iš VĮ „Infostruktūra“ yra įprastos paslaugos, kurias viešieji subjektai galėtų pirkti viešųjų pirkimų konkursų būdu. Infobalt iš esmės tarp VĮ „Infostruktūra“ prekių ar paslaugų nemato tokių, kurių suteikti negalėtų ar nenorėtų jie patys ar privatūs rinkos dalyviai. Žinodami techninius reikalavimus ir kitas paslaugų teikimo sąlygas<sup>6</sup>, privatūs ūkio subjektai galėtų teikti visas VĮ „Infostruktūra“ teikiamas paslaugas. Paslaugų įvardinimas SVDPT paslaugomis nekeičia šių paslaugų esmės ir nedaro jų išskirtinėmis. Tokias paslaugas rinkos dalyviai teikia ir privatiems klientams, keliantiems aukščiausius saugumo standartus, pavyzdžiui bankams, mokėjimo paslaugų teikėjams. Todėl nei SVDPT saugumo reikalavimai, nei kitos SVDPT savybės nėra priežastis nesudaryti galimybės privatiems subjektams teikti SVDPT paslaugas. Infobalt taip pat nurodė<sup>7</sup>, jog Ministerijos sukurta monopolio struktūra leidžia SVDPT tvarkytojui kryžmiškai subsidijuoti rinkoje teikiamas komercines paslaugas pajamomis, kurios gaunamos iš monopolinės paslaugos teikimo, taip iškraipant rinką<sup>8</sup>.

(6) UAB „Blue Bridge“ ir UAB „Baltnetos komunikacijos“ nurodė, jog konkurencijos ribojimo problema kyla dėl to, kad Ministerija, naudodamasi jai, kaip SVDPT valdytojais suteiktais įgaliojimais savo diskreciją įgyvendino tokiu būdu, kuris riboja konkurenciją tarp VĮ „Infostruktūra“ ir privačių subjektų dėl elektroninių ryšių paslaugų teikimo viešojo sektoriaus subjektams. Krašto apsaugos ministro sprendimai ir priimti teisės aktai riboja konkurenciją SVDPT priskirdami komercines paslaugas, kurias gali teikti didelis skaičius informacinių technologijų rinkoje veikiančių subjektų, tačiau išimtinė teisė teikti tokias paslaugas viešojo sektoriaus subjektams suteikta VĮ „Infostruktūra“. Konkurencijos įstatymo 4 straipsniu draudžiamas konkurencijos ribojimas atsiranda dėl sprendimų SVDPT paslaugoms priskirti ne tik viešojo administravimo funkcijas, bet ir komercinę veiklą<sup>9</sup>.

(7) Ministerija nurodė, jog VĮ „Infostruktūra“ krašto apsaugos sistemos dalimi tapo Lietuvos Respublikos Vyriausybei priėmus sprendimą įgalioti Ministeriją įgyvendinti VĮ „Infostruktūra“ savininko teises ir pareigas, todėl įmonės veikla siejama ne tik su informacinių išteklių sauga, bet turi būti siejama ir su kitomis krašto apsaugos ministro vykdomomis funkcijomis, taip pat ir kibernetinio saugumo užtikrinimu.<sup>10</sup> Ministerijos teigimu, SVDPT tvarkymas yra valstybės funkcija, leidžianti užtikrinti kibernetinį saugumą, o ne ūkinė veikla<sup>11</sup>. Ministerija, pavesdama VĮ „Infostruktūra“ tvarkyti SVDPT, pavedė jai atlikti viešojo administravimo funkciją užtikrinti valstybės institucijų kibernetinį saugumą. Kadangi kibernetinio saugumo užtikrinimas yra nacionalinio saugumo užtikrinimo dalis, Ministerija niekada nesvarstė SVDPT tvarkymo funkcijos perleisti kitiems subjektams.

<sup>4</sup> Bylos 2 tomas, 156-177 lapai.

<sup>5</sup> Bylos 1 tomas, 21 lapas.

<sup>6</sup> Bylos 2 tomas, 1-2 lapas.

<sup>7</sup> Bylos 1 tomas, 136 lapas.

<sup>8</sup> Bylos 1 tomas, 44 lapas.

<sup>9</sup> Bylos 1 tomas, 138-139 lapai.

<sup>10</sup> Bylos 1 tomas, 166 lapas.

<sup>11</sup> Bylos 1 tomas, 169-170 lapai.

(8) VĮ „Infostruktūra“ nurodė<sup>12</sup>, jog SVDPT paslauga negali būti prilyginama ūkinei veiklai, kadangi saugumo užtikrinimas kibernetinėje erdvėje sudaro dalį nacionalinio saugumo funkcijų, kurias įgyvendinti valstybė turi išimtinę teisę. Privačių ūkio subjektų potencialus gebėjimas pasiūlyti panašias į SVDPT paslaugas yra nereikšminga aplinkybė dėl tų pačių priežasčių, dėl kurių nereikšmingas būtų ir privačių asmenų gebėjimas atlikti dalį Lietuvos kariuomenės funkcijų. Taip pat VĮ „Infostruktūra“ atkreipė dėmesį, jog SVDPT paslaugos nėra teikiamos rinkoje. Tai, kad SVDPT paslaugų teikimas nėra tapatus viešojo administravimo sampratai, nereiškia, jog SVDPT paslaugų teikimas yra laikytinas ūkine veikla. Siekiant užtikrinti SVDPT ir juo perduodamų duomenų konfidencialumą, prieinamumą ir vientisumą, elektroninių ryšių paslaugas gali teikti tik vienas operatorius, kuris ir kontroliuoja viso tinklo perimetrą.

(9) Tyrimo metu nustatyta, kad šiuo metu Lietuvos Respublikos valstybės informacinių išteklių valdymo įstatymo<sup>13</sup> 6 straipsnio 4 dalies 4 punktą numato įgaliojimą krašto apsaugos ministrui, įgyvendinant valstybės informacinių išteklių saugos politiką, pavesti įgaliotai institucijai tvarkyti Saugų valstybinį duomenų perdavimo tinklą. Nuo 2019 m. liepos 1 d. įsigalios šio įstatymo pakeitimai, numatantys kriterijus įstaigoms, priskirtinoms saugaus tinklo naudotojams bei įtvirtinantys konkrečias Saugų tinklą sudarančias paslaugas. Po pakeitimų galiosiančios įstatymo redakcijos 43<sup>2</sup> straipsnio 3 dalyje bus numatyta, jog Saugų tinklą tvarkys krašto apsaugos ministro įgaliota valstybės biudžetinė įstaiga.

(10) Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2019 m. balandžio 3 d. nutarimu Nr. 316 „Dėl valstybės įmonės „Infostruktūra“ pertvarkymo ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017 m. gegužės 31 d. nutarimo Nr. 406 „Dėl valstybės įmonės „Infostruktūra“ savininko teisių ir pareigų įgyvendinimo“ pripažinimo netekusiu galios“<sup>14</sup> (toliau – Vyriausybės nutarimas) bei Krašto apsaugos ministro 2019 m. balandžio 30 d. įsakymu Nr. V-411 „Dėl biudžetinės įstaigos kartinio valstybės telekomunikacijų centro nuostatų ir organizacinės struktūros patvirtinimo“<sup>15</sup> (toliau – Krašto apsaugos ministro 2019 m. balandžio 30 d. įsakymas Nr. V-411) priimti sprendimai, susiję su VĮ „Infostruktūra“ pertvarkymu į biudžetinę įstaigą Kartinį valstybės telekomunikacijų centrą.

(11) Tyrimo metu buvo analizuojami ir vertinami Pareiškėjų skundžiami teisės aktai – Įstatatai, Įgaliojimas, Atlyginimų dydžiai ir Nuostatai.

*Krašto apsaugos ministro 2017 m. liepos 4 d. įsakymas Nr. V-618 „Dėl valstybės įmonės „Infostruktūra“ įstatų tvirtinimo“*

(12) Krašto apsaugos ministro 2017 m. liepos 4 d. įsakymu Nr. V-618 „Dėl valstybės įmonės „Infostruktūra“ įstatų tvirtinimo“ buvo patvirtinti VĮ „Infostruktūra“ įstatatai. Įstatų 8 punkte numatyta:

„<...>

8. Įmonės tikslai – užtikrinti tinkamą Saugaus valstybinio duomenų perdavimo tinklo funkcionavimą, teikti Saugaus valstybinio duomenų perdavimo tinklo ir kitas elektroninių duomenų perdavimo, telefono ryšio viešąsias paslaugas, vykdyti kitą veiklą, siekiant tenkinti viešuosius interesus, siekti verslo vertės augimo ir pelno įmokos pajamingumo.<..>“

(13) Įstatų 9 punkte nurodytos VĮ „Infostruktūra“ galimos vykdyti veiklos:

„<...>

9. Įmonė, įgyvendindama šių įstatų 8 punkte nustatytus įmonės tikslus, gali vykdyti šias veiklas:  
9.1. Saugaus valstybinio duomenų perdavimo tinklo paslaugų ir susijusių paslaugų teikimo veikla;

9.2. Lietuvos interneto srautų mainų mazgo eksploatavimas ir administravimas;

9.3. laidinio ryšio paslaugų veikla;

<sup>12</sup> Bylos 1 tomas, 160-165 lapai.

<sup>13</sup> Valstybės informacinių išteklių valdymo įstatymas, akto redakcija, galiojusi nuo 2018 m. sausio 1 d.

<sup>14</sup> Bylos 2 tomas, 184 lapas.

<sup>15</sup> Bylos 2 tomas, 186-191 lapai.

- 9.4. *belaidžio ryšio paslaugų veikla;*
  - 9.5. *kitų ryšių paslaugų veikla;*
  - 9.6. *duomenų apdorojimo, interneto serverių paslaugų (prieglobos) ir susijusi veikla;*
  - 9.7. *internetu vartų paslaugų veikla;*
  - 9.8. *elektroninių ryšių tinklų saugos auditas;*
  - 9.9. *lokalių elektroninių ryšių tinklų priežiūra;*
  - 9.10. *kibernetinės saugos paslaugų veikla;*
  - 9.11. *sertifikatų, leidžiančių atlikti juose įrašytų modelių kasos aparatų ir su jais susijusių įrenginių techninės priežiūros ir remonto darbus, išdavimas juridiniams asmenims ir jų darbuotojams ir sertifikatų panaikinimas;*
  - 9.12. *išvadų dėl įtraukimo į Lietuvos Respublikoje leidžiamų naudoti kasos aparatų ir prekybos automatų modelių sąrašą teikimas;*
  - 9.13. *kasos aparatų ir prekybos automatų, įtrauktų į Lietuvos Respublikoje leidžiamų naudoti kasos aparatų ir prekybos automatų modelių sąrašą, techninė ekspertizė;*
  - 9.14. *informacinių ir ryšių technologijų įrangos teikimas, priežiūra, prekyba ir remontas.*
- (14) Įstatuose numatytos veiklos apima SVDPT tvarkymą ir kitų duomenų pardavimo, ryšio paslaugų, elektronikos, informacinių technologijų paslaugų teikimą.

*Krašto apsaugos ministro 2017 m. gruodžio 28 d. įsakymas Nr. V-1282 „Dėl įgaliojimo tvarkyti saugų valstybinį duomenų perdavimo tinklą“*

(15) Krašto apsaugos ministro 2017 m. gruodžio 28 d. įsakymu Nr. V-1282 „Dėl įgaliojimo tvarkyti saugų valstybinį duomenų perdavimo tinklą“ valstybės įmonė „Infostruktūra“ įgaliota tvarkyti SVDPT.

*Krašto apsaugos ministro 2018 m. vasario 6 d. įsakymas Nr. V-128 „Dėl Saugaus valstybinio duomenų perdavimo tinklo tvarkytojui valstybės įmonei „Infostruktūra“ mokamo atlyginimo už naudojimąsi Saugiu valstybiniu duomenų perdavimo tinklu dydžių patvirtinimo“*

(16) Krašto apsaugos ministro 2018 m. vasario 6 d. įsakymu Nr. V-128 „Dėl Saugaus valstybinio duomenų perdavimo tinklo tvarkytojui valstybės įmonei „Infostruktūra“ mokamo atlyginimo už naudojimąsi Saugiu valstybiniu duomenų perdavimo tinklu dydžių patvirtinimo“ buvo patvirtinti SVDPT tvarkytojui – valstybės įmonei „Infostruktūra“ mokamo atlyginimo už naudojimąsi Saugiu valstybiniu duomenų perdavimo tinklu dydžiai.

(17) Atlyginimo dydžiuose nurodomos SVDPT veikimui reikalingos užtikrinti paslaugos, tokios kaip: prieigos įrengimas prie tinklo ir priežiūra, šifruotų duomenų perdavimo kanalų sukūrimas ir priežiūra, vartotojų grupių sukūrimas ir priežiūra, institucijos virtualaus tinklo sukūrimas, duomenų šifravimo įrangos įdiegimas, sąsajos su viešaisiais tinklais sukūrimas, prisijungimas prie Europos viešojo administravimo institucijų tinklų, atakų prevencijos sistemos diegimas ir administravimas, saugos valdymo sprendimų diegimas, kliento pažeidžiamumo patikra, kliento virtualaus ar fizinio serverio perkėlimas, serverio priegloba SVDPT duomenų centre bei serverio procesoriaus priežiūra, operatyviosios atminties valdymas, serverio vietos kietajame diske valdymas, operacinės sistemos priežiūra, rezervinio kopijavimo infrastruktūros įdiegimas, serverio prarastų duomenų atstatymas, SVDPT elektroninio pašto dėžutės įrengimas ir administravimas, vietinio tinklo įrengimas ir aptarnavimas, inventorizavimas, techninės ir programinės įrangos įdiegimas darbo vietoje bei administravimas, duomenų perdavimo valdymas, trečio lygio interneto adresų srities institucijos vardo santrumpa.gov.lt registravimas ir priežiūra bei kitos paslaugos.

*Krašto apsaugos ministro 2018 m. vasario 7 d. įsakymas Nr. V-135 „Dėl saugaus valstybinio duomenų perdavimo tinklo nuostatų patvirtinimo“*

(18) Krašto apsaugos ministro 2018 m. vasario 7 d. įsakymu Nr. V-135 „Dėl saugaus valstybinio duomenų perdavimo tinklo nuostatų patvirtinimo“ buvo patvirtinti SVDPT nuostatai. Nuostatų 6 punkte nustatyta, jog SVDPT tvarkytoju yra Krašto apsaugos ministro įgaliota valstybės įmonė „Infostruktūra“.

(19) Nuostatų 8 ir 9 punktuose numatytos SVDPT tvarkytojo funkcijos – nepertraukiamas SVDPT paslaugų teikimas, SVDPT komunikacinės įrangos ir ryšio linijų, duomenų saugos įrangos priežiūra, stebėjimas ir valdymas, Lietuvos Respublikos institucijų prijungimo prie SVDPT ar institucijų struktūrinių padalinių sujungimo techninių projektų rengimas, ryšio linijų ir aparatūros įrengimas ir valdymas, dalyvavimas Europos viešojo administravimo institucijų, įskaitant vietos ir regionų viešojo administravimo institucijas ir Bendrijos institucijas, sąveikumo sprendimų programoje, atstovaujant Lietuvos Respublikos nacionaliniam valstybės institucijų tinklo domeniui, Europos Sąjungos administracijų telematinio elektroninių ryšių tinklo TESTA nacionalinis techninis atstovavimas, dalyvavimas TESTA ekspertų grupių veikloje atstovaujant Lietuvos Respublikos nacionaliniam TESTA domeniui, Sąveikumo programos paslaugų priežiūra Lietuvos Respublikoje; interneto adresų sričių administravimas.

(20) Nuostatų 12-16 punktuose numatytos paties SVDPT funkcijos, tarp kurių numatytos ir uždaro tarnybinio laidinio ir belaidžio telefono ryšio paslaugos, teikiamos Lietuvos Respublikos institucijoms, Lietuvos Respublikos e. valdžios pagrindinio portalo, institucijų oficialių tinklalapių prieglobos paslaugų teikimas ir apsaugos užtikrinimas, saugaus tarnybinio elektroninio pašto paslaugų teikimas Lietuvos Respublikos institucijoms ryšiams su Europos Sąjungos institucijomis ir valstybių narių administracijomis ir tarpusavyje, viešųjų raktų katalogų paslaugų uždarams vartotojų grupėms teikimas ir kita.

(21) Nuostatų 2 priedo 17 punkte numatytos paslaugos, kurias SVDPT teikia Lietuvos Respublikos institucijoms – duomenų perdavimo tarp Lietuvos Respublikos institucijų ir Europos Sąjungos institucijų ir organų, valstybės informacinių išteklių apsaugos nuo grėsmių iš viešųjų tinklų, informacinių ryšių technologijų infrastruktūros teikimas institucijoms, tarpinstitucinis telefono ryšys, tarpinstitucinės vaizdo konferencijos, tarpinstitucinis uždaras elektroninis paštas ir kitos susijusios priemonės.

Konkurencijos taryba k o n s t a t u o j a :

(22) Konkurencijos įstatymo 4 straipsnio 1 dalyje įtvirtintas reikalavimas viešojo administravimo subjektams, vykdant pavestus uždavinius, susijusius su ūkinės veiklos reguliavimu, užtikrinti sąžiningos konkurencijos laisvę.

(23) Vadovaujantis Konkurencijos įstatymo 4 straipsnio 2 dalimi, viešojo administravimo subjektų priimti teisės aktai ar kiti sprendimai vertinami kaip Konkurencijos įstatymo 4 straipsnio pažeidimas, kai nustatoma šių aplinkybių visuma:

- a) viešojo administravimo subjekto teisės aktas ar kitoks sprendimas teikia privilegijas arba diskriminuoja atskirus ūkio subjektus ar jų grupes;
- b) dėl tokio sprendimo atsiranda ar gali atsirasti konkurencijos sąlygų skirtumų atitinkamoje rinkoje konkuruojantiems ūkio subjektams;
- c) skirtingos konkurencijos sąlygos nėra lemtos Lietuvos Respublikos įstatymų reikalavimų vykdymo.

(24) Konkurencijos įstatymo 28 straipsnio 3 dalies 1 punkte nurodyta, kad Konkurencijos taryba priima nutarimą tyrimą nutraukti, jeigu tyrimo metu paaiškėja, kad teisės pažeidimo nėra.

(25) Lietuvos Respublikos strateginę reikšmę nacionaliniam saugumui turinčių įmonių ir įrenginių bei kitų nacionaliniam saugumui užtikrinti svarbių įmonių įstatymo 1 priede yra nurodytas

pirmos kategorijos nacionaliniam saugumui užtikrinti svarbių įmonių sąrašas, kurio 8 punktas numato, jog pirmai kategorijai priskirtina įmonė, atliekanti saugaus valstybinio duomenų perdavimo tinklo operatoriaus funkcijas.

(26) Šio įstatymo 2 straipsnio 8 dalyje nustatyta, jog pirmos kategorijos nacionaliniam saugumui užtikrinti svarbioms įmonėms gali būti priskirtos tik įstatymo 1 priede nurodytos pagal savo paskirtį ar veiklos pobūdį turinčios strateginę reikšmę nacionalinio saugumo interesams valstybės įmonės, savivaldybės įmonės, akcinės bendrovės arba uždarosios akcinės bendrovės, kurių visus balsus visuotiniame akcininkų susirinkime suteikiančios akcijos priklauso valstybei, savivaldybei ar valstybės valdomai bendrovei bei valstybės valdomos bendrovės, kurioms buvo perleista nuosavybės teisė į šių įmonių akcijas.

(27) Atsižvelgiant į Strateginę reikšmę nacionaliniam saugumui turinčių įmonių ir įrenginių bei kitų nacionaliniam saugumui užtikrinti svarbių įmonių įstatymo nuostatas, darytina išvada, jog įstatyme įtvirtinta teisė valdyti Saugų valstybinį duomenų perdavimo tinklą yra suteikta tik apibrėžtam subjektų ratui, t. y. tik valstybės ar savivaldybės valdomoms įmonėms. Vadovaujantis šiame įstatyme numatytais nuostatomis, privatūs rinkos dalyviai, tame tarpe ir Pareiškėjai, neatitinka aukščiau nurodytų kriterijų, todėl Saugaus valstybinio duomenų perdavimo tinklo valdyti negalėtų. Atitinkamai, darytina išvada, jog pavedus VĮ „Infostruktūra“ valdyti SVDPT, nebuvo pažeistas Konkurencijos įstatymas.

(28) Taip pat atkreiptinas dėmesys, jog, kaip nurodyta aukščiau, nuo 2019 m. liepos 1 d. įsigalioja valstybės informacinių išteklių valdymo įstatymo pakeitimai, kurie numato konkrečius kriterijus įstaigoms, priskirtinoms saugaus tinklo naudotojams bei nurodo Saugų tinklą sudarančias paslaugas. Po pakeitimų galiosiančios įstatymo redakcijos 43<sup>2</sup> straipsnio 3 dalyje numatyta, jog Saugų tinklą tvarkys krašto apsaugos ministro įgaliota valstybės biudžetinė įstaiga.

(29) Vadovaujantis Vyriausybės nutarimo 1 punktu nuo 2019 m. liepos 1 d. VĮ „Infostruktūra“ pertvarkoma į biudžetinę įstaigą Kertinį valstybės telekomunikacijų centrą. Krašto apsaugos ministro 2019 m. balandžio 30 d. įsakymu Nr. V-411 patvirtinti biudžetinės įstaigos Kertinio valstybės telekomunikacijų centro nuostatai, kuriais įtvirtinami biudžetinės įstaigos tikslai ir funkcijos, susiję išimtinai tik su Saugaus tinklo tvarkymu bei valstybinių duomenų centrų eksploatavimu. Taigi, net ir įsigaliojus naujiems Valstybės informacinių išteklių valdymo įstatymo bei kitų teisės aktų pakeitimams, galimybės privatiems rinkos dalyviams teikti Saugaus tinklo paslaugas neatsiras.

(30) Darytina išvada, kad tiek esamu, tiek nuo 2019 m. liepos 1 d. įsigaliosiančiu teisiniu reglamentavimu įstatymų leidėjas yra išreiškęs valią nacionalinio saugumo tikslais SVDPT valdymą palikti valstybės žinioje. Taigi, įstatymai nepaliekia erdvės konkurencijai dėl SVDPT paslaugų teikimo ir galimas konkurencijos ribojimas šiuo atveju yra tiesiogiai nulemtas įstatymų. Konkurencijos taryba tyrimo metu nenustatė, kad pagal šiuo metu galiojančią teisinę reguliavimą į SVDPT paslaugų apimtį yra įtrauktos paslaugos, kurios visiškai nesusijusios su poreikiu užtikrinti nacionalinį saugumą. Vis dėlto, neatmestina, jog poįstatyminiais teisės aktais į SVDPT paslaugų apimtį gali būti įtraukta daugiau paslaugų, nei iš tiesų būtina SVDPT veikimui užtikrinti, ypač atsižvelgiant į šiuo metu keičiamą SVDPT reglamentavimą. Tokie poįstatyminiai teisės aktai, nepagrįstai išplėsdami SVDPT apimtį, galėtų riboti konkurenciją ir pažeisti Konkurencijos įstatymo 4 straipsnio reikalavimus. Todėl ateityje kilus abejonėms dėl į Saugaus valstybinio duomenų perdavimo tinklą įtraukiamų paslaugų, kurios akivaizdžiai nesusijusios su poreikiu užtikrinti nacionalinį saugumą, arba paaiškėjus kitokiems su SVDPT susijusiems konkurencijos ribojimams, Konkurencijos taryba turės teisę atnaujinti nutrauktą tyrimą paaiškėjus naujoms aplinkybėms (Konkurencijos įstatymo 28 straipsnio 5 dalis).

(31) Įvertinus vieno iš Pareiškėjų teiginius dėl kryžminio subsidijavimo, nurodytus (5) pastraipoje, konstatuotina, jog byloje nėra pakankamai duomenų, pagrindžiančių šių teiginių pagrįstumą. Tačiau, bet kuriuo atveju, kryžminis subsidijavimas tarp skirtingų į SVDPT apimtį pagrįstai įtrauktų paslaugų nesudaro pagrindo konstatuoti Konkurencijos įstatymo 4 straipsnio

pažeidimą, nes konkurencija dėl tokių paslaugų teikimo, kaip minėta, yra negalima dėl įstatymų nustatyto reguliavimo.

(32) Remiantis išdėstytu, konstatuotina, kad tyrimas dėl krašto apsaugos ministro sprendimų, kuriais valstybės įmonei „Infostruktūra“ pavesta tvarkyti saugų valstybinį duomenų perdavimo tinklą atitiktis Lietuvos Respublikos konkurencijos įstatymo 4 straipsnio reikalavimams yra nutrauktinas, kadangi jį šiuo atveju nėra Konkurencijos įstatymo pažeidimo.

Vadovaudamasi Konkurencijos įstatymo 28 straipsnio 3 dalies 1 punktu,

Konkurencijos taryba n u t a r i a :

Tyrimą dėl Lietuvos Respublikos krašto apsaugos ministro sprendimų, kuriais valstybės įmonei „INFOSTRUKTŪRA“ pavesta tvarkyti saugaus valstybinio duomenų perdavimo tinklą, atitiktis Lietuvos Respublikos konkurencijos įstatymo 4 straipsnio reikalavimams nutraukti.

Nutarimas per 20 dienų nuo jo įteikimo dienos gali būti skundžiamas Vilniaus apygardos administraciniam teismui.

Pirmininkas

Šarūnas Keserauskas