



## LIETUVOS RESPUBLIKOS KONKURENCIJOS TARYBA

### NUTARIMAS

### DĖL SUTIKIMO TAURAGĖS RAJONO SAVIVALDYBEI PATIKĖTI NAUJOS ŪKINĖS VEIKLOS VYKDYMĄ TAURAGĖS SPORTO CENTRUI

2019 m. spalio 31 d.

Vilnius

(1) Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba 2019 m. spalio 31 d. posėdyje išnagrinėjo klausimą dėl sutikimo Tauragės rajono savivaldybei patikėti naujos ūkinės veiklos vykdymą Tauragės sporto centrui davimo.

Konkurencijos taryba n u s t a t ė :

(2) Konkurencijos taryba 2019 m. rugsėjo 17 d. gavo Tauragės rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) prašymą dėl sutikimo biudžetinei įstaigai Tauragės sporto centrui (toliau – Tauragės sporto centras) pavesti vykdyti naują ūkinę veiklą. Prašymas buvo papildytas 2019 m. rugsėjo 20 d., spalio 2 d. ir spalio 9 d. raštais (toliau kartu – Prašymas). Savivaldybė Prašyme nurodė, jog ketina Tauragės sporto centrui pavesti vykdyti veiklas, susijusias su infrastruktūros objektais, esančiais adresu Vytauto g. 141, Tauragė: naujo sporto komplekso su baseinu įrengimą ir pritaikymą veiklos vykdymui (baldai, lankytojų registravimo sistema, sporto salės įranga) ir naujo baseino su šalia esančia sporto sale veiklos administravimą.

(3) Nustatyta, jog 2019 m. gegužės 18 d. Centrinėje viešųjų pirkimų informacinėje sistemoje (toliau – CVP IS) buvo paskelbta<sup>1</sup> koncesija Tauragės daugiafunkcio sveikatingumo centro įkūrimui įgyvendinti (toliau – Konkursas). Apie Konkursą taip pat nuo 2019 m. gegužės 20 d. buvo skelbiama Europos Sąjungos oficialiojo leidinio priede (OLS), TED duomenų bazėje<sup>2</sup>. Paraiškas dalyviai galėjo teikti iki 2019 m. liepos 5 d.

(4) Viešai skelbiamose Koncesininko atrankos viešojo ir privataus sektoriaus partnerystės projekto „Tauragės daugiafunkcinio sveikatingumo centro įkūrimas“ įgyvendinimui konkurso suteikti koncesiją sąlygose (toliau – Sąlygos) nurodyta, jog siekiama užtikrinti projekto „Tauragės daugiafunkcinio sveikatingumo centro įkūrimas“ (toliau – Projektas) įgyvendinimo metu sukurtos infrastruktūros efektyvų panaudojimą visus metus bei aukštą teikiamų paslaugų kokybę, pritraukiant privačias investicijas, didinti Tauragės miesto ir rajono ekonominę ir socialinę patrauklumą bei gyventojų fizinį aktyvumą. Įgyvendinant Projektą bus sukurta moderni, šiuolaikinius sporto ir aktyvaus laisvalaikio paslaugų vartotojų poreikius atitinkanti sporto infrastruktūra Savivaldybėje. Savivaldybė siekia užtikrinti, jog visi antros klasės mokiniai rajone išmoktų plaukti, t. y. dalis kūno kultūros pamokų nuolat vyktų baseine<sup>3</sup>. Koncesijos sutarties įgyvendinimo maksimalus terminas – iki 15 metų nuo sutarties įsigaliojimo visa apimtimi dienos, tačiau bet kokių atveju negali būti ilgesnis nei investicijų, įskaitant koncesininko galutiniame pasiūlyme nurodytą investicijų gražos normą, atsipirkimo laikotarpis<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> <https://cvpp.eviesiejipirkimai.lt/Notice/Details/2019-655167>

<sup>2</sup> Skelbimo Nr. 2019/S 096-233139,

<https://ted.europa.eu/udl?uri=TED:NOTICE:233139-2019:TEXT:EN:HTML&tabId=1>

<sup>3</sup> Sąlygų 1 ir 2 punktas.

<sup>4</sup> Sąlygų 13 punktas.

(5) Sąlygų 5.2. punkte nurodyta, jog Projekto objektą sudaro perduodamos koncesininkui vykdyti veiklos:

- (a) Naujo sporto komplekso su baseinu įrengimas ir pritaikymas veiklos vykdymui (baldai, lankytojų registravimo sistema, sporto salės įranga – kardio, jėgos, elipsiniai, daugiafunkciniai, funkciniai treniruokliai, svoriai, suoliukai, baldai ir inventorius baseino patalpose: rakinamos daiktų spintelės, suolai persirengimo patalpose, plaukimo mokymo ir treniruočių reikmenys, baldai poilsio, trenerių zonoje);
- (b) Naujo baseino su šalia esančia sporto sale veiklos administravimas:
  - (i) grupinių plaukimo treniruočių suaugusiems asmenims ir vaikams organizavimas bent 10 mėn. per metus;
  - (ii) plaukimo ir kitų sveikatinimo paslaugų prieinamumo užtikrinimas 11 mėn. per metus visiems suinteresuotiems asmenims visą savaitę (nuo pirmadienio iki sekmadienio) nuo 7 h iki 21 h imtinai, išskyrus privačių renginių metu ne pamokų metu;
  - (iii) sporto komplekso su baseinu veiklos planavimas, vykdymas, viešinimas;
  - (iv) antros klasės mokinių plaukimo ugdymas (spalio-balandžio mėn. kasdien darbo dienomis 8-12 h) pagal su mokyklomis suderintą tvarkaraštį.

(6) Sąlygų 5.2 punkte numatyta, jog vykdydamas šias veiklas koncesininkas taip pat turės užtikrinti teritorijos priežiūrą (tvarkymas, viešųjų paslaugų apmokėjimas), parkavimo aikštelės priežiūrą (tvarkymas, viešųjų paslaugų apmokėjimas), įsigytos įrangos eksploataciją ir priežiūrą (garantinio laikotarpio valdymas, remonto vykdymas ir jo apmokėjimas), sporto ir kitų susijusių paslaugų patalpų nuomos konkurso organizavimą bei sutarties administravimą, higienos normų laikymąsi, komunalinių ir kitų su pastato eksploatacija susijusių paslaugų apmokėjimą.

(7) Paraišką dalyvauti Konkurse pateikė „Infrastruktūra LT“ įmonių grupei priklausančių įmonių konsorciumas, sudarytas iš UAB „Vakarų infrastruktūra“ ir UAB „Klaipėdos baseinas“ (toliau – Konsorciumas), tačiau atsisakė pateikti esminį pasiūlymą ir atsiėmė paraišką<sup>5</sup>.

(8) Atsižvelgdama į tai, kas išdėstyta, Savivaldybė prašo Konkurencijos tarybos duoti sutikimą patikėti naujo sporto komplekso su baseinu įrengimą ir pritaikymą veiklos vykdymui bei naujo baseino su šalia esančia sporto sale veiklos administravimą biudžetinei įstaigai Tauragės sporto centrui. Tauragės sporto centras yra Savivaldybės valdomas juridinis asmuo, kurio pagrindinė veiklos rūšis – sportinis ir rekreacinis švietimas<sup>6</sup>.

(9) Apie Savivaldybės pateiktą Prašymą buvo paskelbta Konkurencijos tarybos interneto svetainėje [www.kt.gov.lt](http://www.kt.gov.lt).

(10) Konkurencijos taryba 2019 m. rugsėjo 16 d. gavo UAB „Infrastruktūra LT“ raštą Nr. SRIL19-006, kuriame nurodyta, jog Savivaldybės organizuotame Konkurse dalyvavo ir paraišką pateikė Konsorciumas, priklausantis „Infrastruktūra LT“ įmonių grupei. Atlikęs išsamų projekto vertinimą Konsorciumas savo paraišką atsiėmė, kadangi pagal nustatytas sąlygas projektas yra netvarus. Konsorciumas nurodė, jog yra suinteresuotas tolesniu sėkmingu projekto įgyvendinimu ir planuotų dalyvauti koncesininko atrankos procesuose, jeigu būtų pakeistos Konkurso sąlygos, todėl yra pateikęs Savivaldybei rekomendacijas dėl projekto.

(11) Centrinė projektų valdymo agentūra (toliau – CVPA) 2019 m. spalio 24 d. rašte Nr. 2019/2-6933, adresuotame Konkurencijos tarybai, pateikė vertinimą, nurodydama jog du kartus yra teikusi Savivaldybei pastabas dėl Konkurso dokumentų, įskaitant ir sutarties projekto nuostatas (pvz.: dėl vidutinio lankytojų skaičiaus pateikimo, šio kriterijaus vertinimo ir tokios nuostatos įgyvendinimo, t. y. baudų taikymo; dėl paslaugos įkainių indeksavimo). Taip pat CPVA 2018 m. spalio 31 d. Viešojo ir privataus sektorių partnerystės projekto „Tauragės daugiafunkcinio sveikatingumo centro įkūrimas“, įgyvendinamo Tauragės rajono savivaldybės administracijos, išvadoje dėl projekto ir partnerystės socialinės ir ekonominės naudos yra išsakiusi abejones dėl

<sup>5</sup> 2019 m. rugpjūčio 28 d. Savivaldybės administracijos projekto „Tauragės daugiafunkcinio sveikatingumo centro įkūrimas“ koncesijos suteikimo organizavimo ir koncesijos suteikimo procedūrų atlikimas (Nr. 435638) komisijos posėdžio protokolas Nr. 51P-846.

<sup>6</sup> <https://taurages-sc.lt/wp-content/uploads/2018/11/sporto-centro-nuostatai.pdf>

projekto finansinio gyvybingumo, į kurias Savivaldybė neatsižvelgė, kas CPVA nuomone, turėjo įtakos, kad Konkurse dalyvavo tik vienas tiekėjas ir kad Konkursas neįvyko, kadangi vienintelis tiekėjas, pateikęs paraišką, vėliau ją atsiėmė.

Konkurencijos taryba k o n s t a t u o j a :

(12) Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 9<sup>1</sup> straipsnio 1 ir 2 dalyse numatyta, jog savivaldybė gali priimti sprendimą dėl naujos ūkinės veiklos vykdymo, kai: 1) nauja ūkinė veikla yra būtina siekiant patenkinti savivaldybės bendruomenės bendruosius interesus ir 2) atsižvelgdami į savo komercinius interesus, kiti ūkio subjektai tokios veiklos nevykdytų arba vykdytų ne visa apimtimi, kuri yra būtina savivaldybės bendruomenės bendriesiems interesams patenkinti, ir tik 3) jeigu tokiu sprendimu nebus teikiama privilegijų arba diskriminuojami atskiri ūkio subjektai ar jų grupės. Jei nėra pažeidžiami šie reikalavimai, savivaldybė gali steigti naują juridinį asmenį šiai ūkinei veiklai vykdyti arba pavesti naują ūkinę veiklą vykdyti jau veikiančioms savivaldybės valdomoms įmonėms, tik gavusi išankstinį Konkurencijos tarybos sutikimą, išskyrus Vietos savivaldos įstatymo 9<sup>1</sup> straipsnio 3 dalyje nurodytas išimtis.

(13) Remiantis Vietos savivaldos įstatymo 6 straipsnio 29 punktu, viena iš savivaldybės savarankiškųjų funkcijų yra kūno kultūros ir sporto plėtojimas, gyventojų poilsio organizavimas. Konkurencijos tarybos vertinimu, Vietos savivaldos įstatymo 6 straipsnyje numatytosios savarankiškos savivaldybių funkcijos skirtos savivaldybių bendruomenių bendrojo intereso užtikrinimui. Atsižvelgiant į tai, laikytina, kad sporto komplekso su baseinu įrengimu ir pritaikymu veiklos vykdymui ir naujo baseino su šalia esančia sporto sale veiklos administravimu siekiama patenkinti Savivaldybės bendruomenės bendruosius interesus, susijusius su gyventojų fiziniu aktyvumu, sveika gyvensena ir poilsiu.

(14) Vietos savivaldos įstatymo 9<sup>1</sup> straipsnio 7 dalyje nustatyta, kad Konkurencijos taryba duoda sutikimą, jeigu savivaldybė laiku įvykdė konkurencingą procedūrą ir jeigu šios procedūros rezultatai rodo, kad kiti ūkio subjektai, atsižvelgdami į savo komercinius interesus, negali užtikrinti atitinkamos veiklos vykdymo. Minėtai ūkinei veiklai vykdyti buvo organizuotas Konkursas siekiant atrinkti rinkoje veikiančią subjektą ir paskirti jį sporto komplekso ir baseino operatoriumi, tačiau paraišką pateikęs vienintelis dalyvis atsisakė pateikti esminį pasiūlymą ir atsiėmė paraišką.

(15) Konkurencijos tarybos vertinimu, nors UAB „Infrastruktūra LT“ ir CVPA nurodė, kad projektas galimai finansiškai nenaudingas, šiuo atveju Savivaldybė turi diskreciją nusistatyti, kokia apimtimi ir kokiomis sąlygomis jai yra reikalingos atitinkamos paslaugos tam, kad būtų patenkintas savivaldybės bendruomenės bendrasis interesas. Vien tai, jog projektas galimai nėra finansiškai gyvybingas, kaip nurodė CPVA, ir jo įgyvendinimo sąlygos nėra priimtinos rinkos dalyviams, savaime negali būti pagrindas teigti, jog konkurencinga procedūra buvo organizuota netinkamai. Taigi, šiuo atveju Konkurencijos taryba nenustatė Konkurso sąlygų, kurios galėtų būti laikomos diskriminacinėmis ar nukreiptomis į konkretų subjektą ir mano, kad konkurencinga procedūra buvo suorganizuota tinkamai. Dėl to darytina išvada, kad kiti ūkio subjektai naujo sporto komplekso su baseinu įrengimo ir pritaikymo veiklos vykdymui ir naujo baseino su šalia esančia sporto sale veiklos administravimo nevykdytų arba vykdytų ne visa apimtimi, kuri yra būtina savivaldybės bendruomenės bendriesiems interesams patenkinti.

(16) Vadovaujantis Prašymų dėl savivaldybių vykdomos ūkinės veiklos įvertinimo teikimo ir nagrinėjimo tvarkos aprašo, patvirtinto Lietuvos Respublikos konkurencijos tarybos 2018 m. liepos 10 d. nutarimu Nr. 1S-97 (2018) „Dėl Lietuvos Respublikos konkurencijos tarybos 2016 m. gruodžio 29 d. nutarimo Nr. 1S-139 (2016) „Dėl prašymų dėl savivaldybių vykdomos ūkinės veiklos įvertinimo teikimo ir nagrinėjimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“ 18 punktu, Savivaldybė negali pavesti naujai steigiamam juridiniam asmeniui ar jau veikiančiai savivaldybės kontroliuojamai įmonei vykdyti ūkinę veiklą kitokiomis sąlygomis nei tos, kurios buvo nustatytos konkurencingos procedūros metu. Atsižvelgiant į tai, Savivaldybė privalo pavesti Tauragės sporto centrui vykdyti naujo sporto komplekso su baseinu įrengimo ir pritaikymo veiklos vykdymui ir naujo baseino su šalia esančia sporto sale veiklos administravimo veiklas tomis pačiomis sąlygomis, kaip buvo numatyta

Konkurso metu. Ši veikla Tauragės sporto centrai gali būti pavedama vykdyti ne ilgiau kaip penkiolika metų nuo sutarties tarp Savivaldybės ir Tauragės sporto centro įsigaliojimo visa apimtimi dienos, tačiau bet koku atveju ne ilgiau nei investicijų atsipirkimo laikotarpis<sup>7</sup>.

Vadovaudamasi Vietos savivaldos įstatymo 9<sup>1</sup> straipsnio 2 dalimi,

Konkurencijos taryba n u t a r i a :

Duoti sutikimą Tauragės rajono savivaldybei pavesti naujo sporto komplekso su baseinu įrengimo ir pritaikymo veiklos vykdymą ir naujo baseino su šalia esančia sporto sale veiklos administravimo paslaugų vykdymą Tauragės sporto centrai.

Nutarimas skundžiamas Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka.

Pirmininkas

Šarūnas Keserauskas

---

<sup>7</sup> Atsižvelgiant į Sąlygų 13 punktą.

**DETALŪS METADUOMENYS**

<b>Dokumento sudarytojas (-ai)</b>	Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba 188668192, Jogailos g. 14, Vilnius 01116
<b>Dokumento pavadinimas (antraštė)</b>	DĖL SUTIKIMO TAURAGĖS RAJONO SAVIVALDYBEI PATIKĖTI NAUJOS ŪKINĖS VEIKLOS VYKDYMĄ TAURAGĖS SPORTO CENTRUI
<b>Dokumento registracijos data ir numeris</b>	2019-11-04 Nr. 1S-136 (2019)
<b>Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris</b>	–
<b>Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo</b>	ADOC-V1.0
<b>Parašo paskirtis</b>	Vizavimas
<b>Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos</b>	Monika Dumbrytė-Ožiūnienė, Grupės vadovė, Teisės ir konkurencijos politikos grupė
<b>Sertifikatas išduotas</b>	MONIKA DUMBRYTĖ-OŽIŪNIENĖ, Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba LT
<b>Parašo sukūrimo data ir laikas</b>	2019-11-04 10:33:45 (GMT+02:00)
<b>Parašo formatas</b>	XAdES-EPES
<b>Laiko žymoje nurodytas laikas</b>	–
<b>Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją</b>	ADIC CA-A, Asmens dokumentu israsymo centras prie LR VRM LT
<b>Sertifikato galiojimo laikas</b>	2018-10-02 12:23:47 – 2021-10-01 12:23:47
<b>Parašo paskirtis</b>	Pasirašymas
<b>Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos</b>	Šarūnas Keserauskas, Pirmininkas, Konkurencijos tarybos nariai
<b>Sertifikatas išduotas</b>	ŠARŪNAS,KESERAUSKAS LT
<b>Parašo sukūrimo data ir laikas</b>	2019-11-04 14:13:40 (GMT+02:00)
<b>Parašo formatas</b>	XAdES-T
<b>Laiko žymoje nurodytas laikas</b>	2019-11-04 14:14:08 (GMT+02:00)
<b>Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją</b>	EID-SK 2016, AS Sertifitseerimiskeskus EE
<b>Sertifikato galiojimo laikas</b>	2019-08-17 10:11:18 – 2024-08-15 23:59:59
<b>Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti</b>	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA, VI Registru centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "Dokumentų valdymo sistema Avilys, Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba, į.k. 188668192 LT", sertifikatas galioja nuo 2018-12-27 13:51:05 iki 2021-12-26 13:51:05
<b>Pagrindinio dokumento priedų skaičius</b>	–
<b>Pagrindinio dokumento priedamų dokumentų skaičius</b>	–
<b>Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)</b>	–
<b>Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)</b>	–
<b>Priedamo dokumento registracijos data ir numeris</b>	–
<b>Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas</b>	Dokumentų valdymo sistema Avilys, versija 3.5.14
<b>Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)</b>	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2019-11-04 14:22:45)
<b>Paieškos nuoroda</b>	–
<b>Papildomi metaduomenys</b>	Nuorašą suformavo 2019-11-04 14:22:45 Dokumentų valdymo sistema Avilys