

LIETUVOS RESPUBLIKOS KONKURENCIJOS TARYBOS
(kodas 900151049)
2017-2019-ŪJŲ METŲ STRATEGINIS VEIKLOS PLANAS

I. MISIJA IR STRATEGINIAI POKYČIAI

MISIJA

Saugoti veiksmingą konkurenciją vartotojų gerovei.

(1) Lietuvos Respublikos Konstitucijoje įtvirtinta konkurencijos laisvės, kaip valstybės vertybės, apsauga - „Įstatymas draudžia monopolizuoti gamybą ir rinką, saugo sąžiningos konkurencijos laisvę“ (*Lietuvos Respublikos Konstitucijos 46 straipsnio 4 dalis*).

(2) Sąžiningos konkurencijos apsauga yra pagrindinis būdas užtikrinti asmens ir visuomenės interesų darną reguliuojant ūkinę veiklą, sukurti ūkio, kaip sistemos, savireguliaciją, skatinančią optimaliai paskirstyti ekonominius išteklius, veiksmingai juos panaudoti, didinti ekonominį augimą ir kelti vartotojų gerovę.

**LIETUVOS RESPUBLIKOS KONKURENCIJOS TARYBOS SVARBIAUSIOS VEIKLOS
2017 M.**

3) Vykdyti Konkurencijos tarybos kompetencijai priskirtų įstatymų laikymosi priežiūrą, ypatingą dėmesį skiriant:

a) galimiems konkurencijos ribojimams energetikos, maisto pramonės, atliekų tvarkymo, medicinos bei farmacijos sektoriuose;

b) draudžiamiems susitarimams vykdant viešuosius pirkimus;

c) viešojo administravimo subjektams nustatytų įpareigojimų įgyvendinimui.

4) Dalyvauti rengiant teisės aktų projektus perkeliant į nacionalinę teisę:

a) 2014 m. lapkričio 26 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvą 2014/104/ES Dėl tam tikrų taisyklių, kuriomis reglamentuojami pagal nacionalinę teisę nagrinėjami ieškiniai dėl žalos, patirtos dėl valstybių narių ir Europos Sąjungos konkurencijos teisės nuostatų pažeidimo, atlyginimo;

b) 2014 m. vasario 26 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvą 2014/24/ES Dėl viešųjų pirkimų, kuria panaikinama Direktyva 2004/18/EB,

c) 2014 m. vasario 26 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos 2014/25/ES Dėl subjektų, vykdančių veiklą vandens, energetikos, transporto ir pašto paslaugų sektoriuose, vykdomų pirkimų, kuria panaikinama Direktyva 2004/17/EB;

4¹) Tęsti aktyvų dalyvavimą Ekonominio bendradarbiavimo ir plėtros organizacijos (toliau – EBPO) veikloje bei stiprinti partnerystę su kitomis konkurencijos institucijomis, viešojo administravimo institucijomis, verslo bei akademinė bendruomene.

PAGRINDINĖS TEISĖKŪROS INICIATYVOS

(5) Konkurencijos taryba 2017 m. planuoja parengti šiuos teisės aktų projektus:

a) Lietuvos Respublikos konkurencijos tarybos darbo reglamento nauja redakcija;

b) Prašymų dėl savivaldybių vykdomos ūkinės veiklos įvertinimo teikimo ir nagrinėjimo tvarkos aprašą, tvirtinamą Konkurencijos tarybos nutarimu;

c) Suteiktos valstybės pagalbos ir nereikšmingos (de minimis) pagalbos duomenų tvarkymo taisyklių, tvirtinamų Konkurencijos tarybos nutarimu, naują redakciją;

d) Draudžiamų susitarimų dalyvių atleidimo nuo baudų ir jų sumažinimo taisykles, tvirtinamas Konkurencijos tarybos nutarimu.

VEIKLOS EFEKTYVUMO DIDINIMO KRYPTYS

(6) Konstitucinė sąžiningos konkurencijos apsaugos garantija įpareigoja valstybės valdžios, savivaldybių institucijas teisinėmis priemonėmis užtikrinti sąžiningos konkurencijos laisvę. Tokios priemonės – tai ūkio subjektų susitarimų, kuriais siekiama riboti konkurenciją arba kurie riboja ar gali riboti konkurenciją, draudimas, piktnaudžiavimo dominuojančia padėtimi draudimas, rinkos koncentracijos kontrolė bei atitinkami koncentracijos draudimai, nesąžiningos konkurencijos draudimas, įstatymuose nustatytų sąžiningos konkurencijos apsaugos taisyklių laikymosi kontrolė, atsakomybė už jų pažeidimus.

(7) Konkurencijos tarybos misija yra saugoti veiksmingą konkurenciją vartotojų gerovei, ir tai ji daro vykdydama savo funkcijas — įgyvendindama Lietuvos konkurencijos politiką bei prižiūradama kaip Lietuvos rinkos dalyviai ir viešojo administravimo subjektai laikosi jos kompetencijai priskirtų įstatymų reikalavimų.

Konkurencijos tarybos veiklos poveikio vertinimas

(8) Vertindama užsibrėžtos misijos vykdymą, Konkurencijos taryba nuo 2011 m. atlieka savo veiklos poveikio vartotojams vertinimą.

(9) Konkurencijos tarybos sukurta nauda 2013-2015 m. buvo skaičiuojama remiantis naujausiomis EBPO rekomendacijomis (*OECD, Guide for helping competition authorities assess the expected impact of their activities*, April 2014), kurios yra šiek tiek konservatyvesnės nei anksčiau taikyta Jungtinėje Karalystėje taikoma metodika.

(10) Siekiame, kad santykis tarp metinės vidutinės trejų metų tiesioginės naudos vartotojams ir Konkurencijos tarybos vidutinio metinio trejų metų biudžeto santykis būtų ne mažesnis nei 5:1, t.y. 1 į Konkurencijos tarybą investuotas euras turi „generuoti“ 5 eurus. Tiesioginės naudos santykis su Konkurencijos tarybos metiniu biudžetu per 2015 m. buvo 1: 9,22.

(11) Konkurencijos taryba ekonominės naudos, teikiamos vartotojams, ir Konkurencijos tarybos metinio biudžeto santykį nusistatė kaip vieną iš savo strateginių tikslų įgyvendinimo vertinimo kriterijų. Konkurencijos taryba siekia, kad jos veiklos efektyvumas būtų grindžiamas ne paskirtų baudų dydžiu, bet profesionalių tyrimų ir tų tyrimų atnešta nauda vartotojui, kuri neišvengiamai priklauso ir nuo nuoseklaus prevencinio darbo konkurencijos principų sklaidos srityje.

Prevencinė veikla

(12) Konkurencijos taryba konkurencijos kultūros sklaidą vykdo per dialogą su visuomene. Todėl ir 2017 m. bus organizuojami bendri projektai su akademinė ir verslo bendruomene, planuojama keistis patirtimi, rengti bendrus seminarus bei konferencijas.

(13) Sąžiningos konkurencijos apsaugos garantija draudžia ūkinę veiklą reguliuojančioms valstybės ir savivaldybių institucijoms priimti sprendimus, kurie iškreipia ar gali iškreipti sąžiningą konkurenciją. Siekdama prevencinių tikslų, Konkurencijos taryba sprendimų projektų rengėjų prašymu arba savo iniciatyva teikia pastabas dėl sprendimų projektų galimo poveikio konkurencijai.

(14) Konkurencijos kultūros sklaidai užtikrinti Konkurencijos taryba planuoja sukurti video medžiagą apie Konkurencijos tarybos veiklą, konkurencijos naudą vartotojams, taip pat parengti kasmetines Konkurencijos tarybos veiklos ataskaitas, orientuotas į verslo visuomenę bei žiniasklaidą. Prie veiksmingos konkurencijos kultūros sklaidos užtikrinimo taip pat prisidėtų lankstinukų apie Konkurencijos tarybos veiklą platinimas, renginių organizavimas įvairiuose

Lietuvos regionuose, kurių metu tiek verslo ir akademinė bendruomenė, tiek visuomenės dalis, neturinti specialių konkurencijos teisės žinių būtų supažindinama su valstybės pagalba, atleidimo nuo baudos už padarytus Konkurencijos įstatymo pažeidimus ypatumais bei kitomis Konkurencijos tarybos veiklos sritimis.

(15) Konkurencijos tarybos ekspertai toliau tęs mokymus viešojo administravimo subjektams ir įmonėms. 2017 m. numatomos mokymų programos įvairiuose Lietuvos regionuose. Šiuose mokymuose savivaldybių/savivaldos institucijų ir verslo bendruomenės atstovai bus supažindinti su konkurencijos teisės taikymu viešųjų pirkimų srityje bei su valstybės pagalbos teikimo ir gavimo ypatumais. Mokymų metu taip pat bus pristatomos ir *Sprendimų poveikio konkurencijai gairės*. Nors šios gairės nėra privalomojo pobūdžio, tačiau yra vienas iš teisinio reguliavimo aiškinimo instrumentų, parengtas pagal EBPO rekomendacijas ir išsamiai paaiškinantis viešojo administravimo subjektams, kaip rengti teisės aktus, kad šie neiškraipytų konkurencijos ir užtikrintų vienodas rinkos dalyvių veikimo sąlygas įvairiose ekonomikos srityse.

(16) Konkurencijos tarybos ekspertai taip pat tęs didelio verslo bendruomenės susidomėjimo sulaukusius mokymus apie *Klaidinančios ir neleidžiamos lyginamosios reklamos vertinimo gairių* taikymą. Gairėse pateikiami pagrindiniai reklamos vertinimo kriterijai ir pavyzdžiai, padedantys reklaminės veiklos subjektams (reklamas užsakantiems, gaminantiems, skleidžiantiems, taip pat reklamos tarpininko paslaugas teikiantiems asmenims) įvertinti, ar jų reklama nėra klaidinanti ar neleidžiama lyginamoji reklama. Kartu su gairėmis, Konkurencijos tarybos ekspertai parengė ir trumpą atmintinę, kurioje itin koncentruotai yra pristatomi svarbiausi reklamos vertinimo kriterijai, leistini ir neleistini teiginiai bei kita svarbi informacija. Be to, Konkurencijos taryba parengė Rekomendacijas dėl kainų palyginimų reklamose poveikio reklamos davėjams. 2017 m. planuojama įvertinti kaip ūkio subjektams sekasi rekomendacijas įgyvendinti.

Administracinių gebėjimų stiprinimas

(17) Vienas iš svarbiausių veiksnių, padedančių užtikrinti tinkamą Konkurencijos tarybai pavestų funkcijų įgyvendinimą, yra institucijos administracinių gebėjimų stiprinimas.

(18) Siekiant pažangaus institucijos veiklos plėtojimo, planuojama įgyvendinti efektyvią žmoniškųjų išteklių politiką, kuri atitiktų besikeičiančios aplinkos reikalavimus ir galėtų greitai bei veiksmingai prisitaikyti prie naujų institucijos poreikių.

(19) Modernus informacinių technologijų įvaldymas ir naudojimas, informacinių sistemų, duomenų bazių kūrimas ir tobulinimas bei naudojimas specialia programine įranga, skirta efektyviau ir tikslingiau rinkti informaciją patikrinimų metu ir ją analizuoti, yra vienas iš svarbių Konkurencijos tarybos siekių, užtikrinančių efektyvią Konkurencijos tarybos veiklą.

(20) Konkurencijos tarybos darbuotojų kompetencijai keliami išskirtiniai reikalavimai, todėl daug dėmesio skiriama kvalifikacijos tobulinimui. Konkurencijos taryba tarnautojų ugdymą vertina kaip nuolatinį visos institucijos mokymąsi, kūrybiškai derinant įvairiausių mokymo metodus. Siekiant užtikrinti ir palaikyti reikalaujamos kompetencijos lygmenį, mokymams naudojamos Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšos, ES techninės paramos bendrojo finansavimo lėšos ir ES techninės paramos lėšos. Taip pat Konkurencijos taryba įgyvendina vidinių mokymų sistemą, kuri remiasi darbuotojų kompetencijų, patirties, įgytos komandiruotėse, stažuotėse dalijimusi institucijos viduje. Taip pat ir 2017 m. Konkurencijos taryba sudarys sąlygas darbuotojams tobulinti kvalifikaciją pagal sudarytus planus.

(21) Konkurencijos taryba turi ilgalaikio bendradarbiavimo patirtį su Europos Sąjungos institucijomis bei tarptautinėmis organizacijomis (EBPO, Tarptautiniu konkurencijos tinklu, Europos konkurencijos institucijų forumu). Bendradarbiavimas vyksta įvairiomis formomis. Konkurencijos taryba, pagal Global Competition Review vertinimą patenka tarp 25 veiksmingiausių konkurencijos priežiūros institucijų pasaulyje, savo patirtimi dalinasi su kitų šalių konkurencijos priežiūros institucijomis: 2015 m. pasirašė memorandumą su Gruzijos konkurencijos institucija, nuo 2015 m. dalyvauja ES Dvynių projekte Egipte, taip pat įgyvendina Dvynių projektą Ukrainoje. Konkurencijos tarybos specialistų dalyvavimas tam tikrų darbo grupių ar pogrupių, patariamųjų

komitetų veikloje, neformalus keitimasis informacija apie konkurencijos teisės taikymo praktiką ir geruosius pavyzdžius yra vienas iš veiksnių, padedančių įgyvendinti Konkurencijos tarybos strateginius tikslus.

(22) Pastaraisiais metais dėl asignavimų trūkumo Konkurencijos tarybos specialistų komandiruotės ribojamos. Konkurencijos taryba ne visada gali siųsti savo specialistus dalyvauti svarbiuose tarptautiniuose renginiuose bei Europos Sąjungos institucijų organizuojamų darbo grupių veikloje. Ypač sudėtingas Konkurencijos tarybos ekspertų dalyvavimas Tarptautinio konkurencijos tinklo (ICN) veikloje. Riboti asignavimai komandiruotėms trukdo Konkurencijos tarybos darbuotojams tinkamai atstovauti tarptautiniu mastu pristatant institucijos veiklą bei siaurina galimybes specialistams ugdyti savo kompetencijas konkurencijos teisės srityje bei įgyti darbo daugiakultūrinėje aplinkoje patirties.

(23) Lietuvą pakvietus pradėti derybas dėl narystės EBPO padidėjo poreikis dar aktyviau dalyvauti šios organizacijos veikloje, susitikinėti su Konkurencijos komiteto nariais ir teikti informaciją apie konkurencijos politikos įgyvendinimą Lietuvoje.

(24) Konkurencijos taryba pagal savo kompetenciją dalyvaus 2014 m. – 2020 m. Europos Sąjungos (toliau – ES) struktūrinės paramos administravime ir teiks ES struktūrinės paramos valdymo ir kontrolės sistemoje dalyvaujančioms institucijoms ir projektų vykdytojams konsultacijas bei metodinę pagalbą valstybės pagalbos taisyklių taikymo klausimais bei vykdys prevenciją ir tirs konkurenciją ribojančius susitarimus vykdant projektų viešuosius pirkimus.

(25) Institucijos veiklos, susijusios su dalyvavimu įgyvendinant 2014-2020 metų ES struktūrinių fondų investicijų programą, bus finansuojama iš ES techninės paramos lėšų.

STRATEGINIAI TIKSLAI IR PROGRAMOS

(26) **Strateginis tikslas** – siekti, kad Konkurencijos tarybos veikla duotų kuo didesnę naudą vartotojams, stiprinti konkurencijos kultūrą visuomenėje ir Konkurencijos tarybos administracijos pajėgumus.

(27) **Programa** – valstybinės konkurencijos politikos įgyvendinimas užtikrinant ūkio subjektų ir vartotojų apsaugą nuo konkurenciją ribojančių ir/ar vartotojų interesus pažeidžiančių veiksmų.

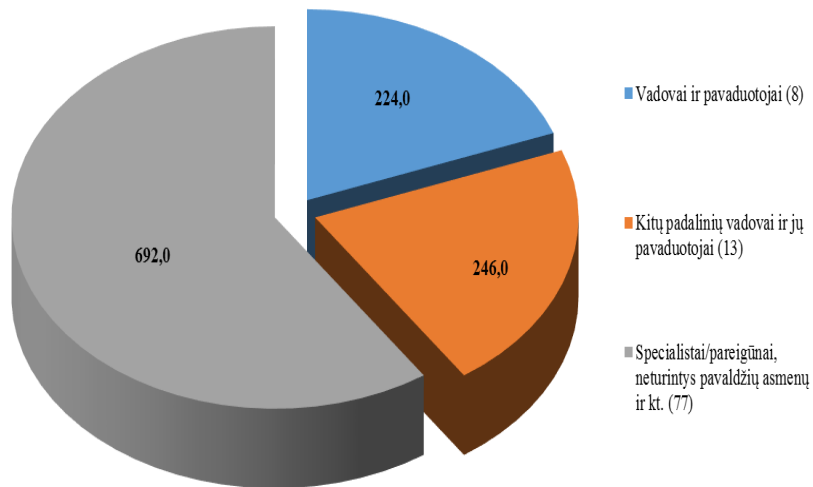
ŽMOGIŠKIEJI IŠTEKLIAI

(28) Konkurencijos tarybos darbuotojai pagal statusą skirstomi į valstybės pareigūnus, valstybės tarnautojus ir darbuotojus, dirbančius pagal darbo sutartis.

(29) Lietuvos Respublikos Seimo valdyba 2016 m. kovo 16 d. sprendimu patvirtino Konkurencijos tarybos administracijos valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis ir gaunančių darbo užmokestį iš valstybės biudžeto ir valstybės pinigų fondų, didžiausią leistiną pareigybių skaičių – 93. 2017 m. numatomos 5 valstybės pareigūnų, 70 valstybės tarnautojų ir 23 darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis pareigybės. Institucijos struktūrą bei valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, sąrašus nutarimu tvirtina Konkurencijos taryba.

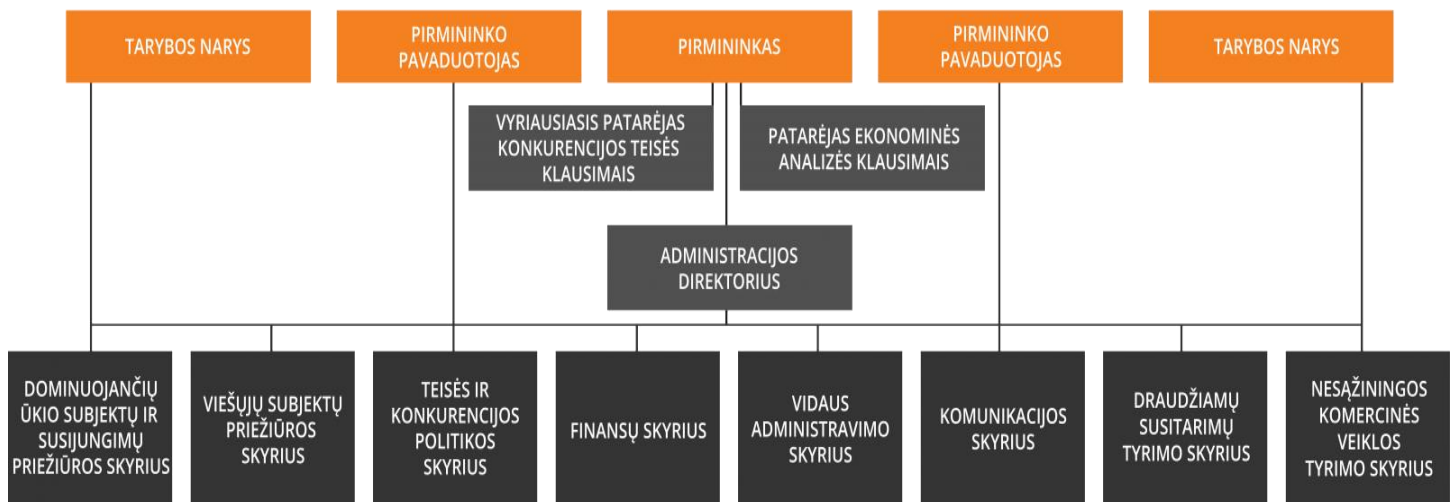
	2016	2017	2018	2019
Pareigybių skaičius, vnt.	93	98	98	98
Išlaidos darbo užmokesčiui, tūkst. Eur	1103	1162	1162	1162

2017-ųjų metų pareigybių skaičiaus ir išlaidų darbo užmokesčiui pasiskirstymas pagal pareigybių grupes, tūkst. Eur



Konkurencijos tarybos struktūra

LIETUVOS RESPUBLIKOS KONKURENCIJOS TARYBA



VALDYMO IŠLAIDOS

1 lentelė. 2017–2019-ųjų metų programų asignavimai ir valdymo išlaidos (tūkst. eur)

Eil. Nr.	Programos pavadinimas	numatomi 2017-ųjų metų asignavimai				numatomi 2018-ųjų metų asignavimai				numatomi 2019-ųjų metų asignavimai			
		iš viso	iš jų			iš viso	iš jų			iš viso	iš jų		
			išlaidoms		turtui įsigyti		išlaidoms		turtui įsigyti		išlaidoms		turtui įsigyti
			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui	
1.	Valstybės konkurencijos politikos įgyvendinimas užtikrinant ūkio subjektų ir vartotojų apsaugą nuo konkurenciją ribojančių ir/ar vartotojų interesus pažeidžiančių veiksmų	1917,0	1778,0	1162,0	139,0	1883,0	1770,0	1162,0	113,0	1820,0	1792,0	1162,0	28,0
Iš viso asignavimų programoms		1917,0	1778,0	1162,0	139,0	1883,0	1770,0	1162,0	113,0	1820,0	1792,0	1162,0	28,0
Iš jų valdymo išlaidos		1882,0	1743,0	1162,0	139,0	1848,0	1753,0	1162,0	113,0	1785,0	1757,0	1162,0	28,0
Valdymo išlaidų dalis, procentais		98,2	98,0	100,0	100,0	98,1	98,0	100,0	100,0	98,1	98,0	100,0	100,0

II. STRATEGINIŲ TIKSLŲ IR PROGRAMŲ ĮGYVENDINIMAS

VEIKLOS KONTEKSTAS

(30) Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba yra savarankiška valstybės įstaiga, atskaitinga Lietuvos Respublikos Seimui, vykdanči valstybinę konkurencijos politiką ir prižiūrinti, kaip laikomasi įstatymų, kurių priežiūra pavesta Konkurencijos tarybai, reikalavimų. Konkurencijos tarybos teisinė autonomija, įtvirtinta Konkurencijos įstatyme, garantuoja priimamų sprendimų bešališkumą.

(31) Siekdama šios misijos ir pagrindinio tikslo įgyvendinimo, Konkurencijos taryba kontroliuoja kaip laikomasi Konkurencijos įstatymo, vykdo valstybinę konkurencijos politiką, taip pat yra įgaliota taikyti ES konkurencijos taisykles, kurių laikymosi priežiūra pagal ES konkurencinę teisę yra pavesta nacionalinėms konkurencijos institucijoms. Konkurencijos taryba taip pat koordinuoja valstybės pagalbos, kuriai taikomos ES valstybės pagalbos taisyklės (toliau – valstybės pagalba), klausimus bei vykdo kitas funkcijas, kurias numato Reklamos įstatymas, Nesąžiningos komercinės veiklos vartotojams draudimo įstatymas, Mažmeninės prekybos įmonių nesąžiningų veiksmų draudimo įstatymas. Konkurencijos taryba, vykdydama jai įstatymu nustatytas funkcijas vadovaujasi Veiklos prioritetu, kuris sudaro galimybes naudoti Konkurencijos tarybos išteklius taip, kad būtų kiek įmanoma geriau prisidedama prie veiksmingos konkurencijos apsaugos ir teikiama kuo didesnė nauda vartotojams. Spręsdama, ar konkretus tyrimas atitinka Veiklos prioritetą, Konkurencijos taryba vadovaujasi įtakos veiksmingai konkurencijai ir vartotojų gerovei, strateginės reikšmės ir racionalaus išteklių naudojimo principais.

(32) Konkurencijos tarybos strateginių tikslų įgyvendinimas tiesiogiai susijęs su ekonomine ir politine šalies raida, išorinio reglamentavimo pokyčiais, didėjančiais visuomenės lūkesčiais vartotojų interesų gynimo srityje, viešajame sektoriuje vykdomomis reformomis, jų poveikiu.

Politiniai ir teisiniai veiksniai

(33) Objektivių ir nepriklausomų tyrimų atlikimą sąlygoja Konkurencijos tarybos nepriklausomumas ir saugumas nuo išorės poveikio. Tačiau Konkurencijos tarybos nepriklausomumas gali būti nepakankamas esant tam tikroms politinėms aplinkybėms. Didelę įtaką nepriklausomumui turi ir Konkurencijos tarybos finansavimas. Keičiantis ekonominei ir politinei situacijai šalyje, Konkurencijos tarybos finansavimas gali kisti, ypač tiesiogiai paveikdamas žmogiškųjų išteklių efektyvų panaudojimą bei tuo mažindamas galimybes išsaugoti turimus kvalifikuotus darbuotojus, užtikrinti tinkamą atliekamų tyrimų kokybę, visuomenės pasitikėjimą institucija.

(34) Efektyvi Konkurencijos tarybos veikla reikalauja reikšmingų Konkurencijos tarybos išteklių, kurių dabartinė finansavimo sistema neužtikrina, dėl ko yra reikšmingai ribojamos Konkurencijos tarybos galybės vykdyti nuosekliai efektyvią įstatymų laikymosi priežiūrą ir kultūros sklaidą bei prevenciją. Siekiant sudaryti sąlygas efektyvesnei Konkurencijos tarybos veiklai, būtina keisti Konkurencijos įstatymo nuostatas numatant papildomus Konkurencijos tarybos finansavimo šaltinius, kurie apimtų didžiausių ūkio subjektų metines įmokas, taip pat ūkio subjektų įmokas už pranešimų apie koncentraciją ir prašymų leisti vykdyti atskirus koncentracijos veiksmus nagrinėjimą.

(35) Pakeitus teisinį reglamentavimą dėl Konkurencijos tarybos finansavimo šaltinių būtų įgyvendinta Valstybės kontrolės rekomendacija – būtų nustatyti aiškūs Konkurencijos tarybos finansavimo principai, jai skiriamų lėšų šaltiniai ir numatyti pagrindiniai jų naudojimo reikalavimai. Pažymėtina, kad Konkurencijos institucijų visapusiško nepriklausomumo svarbą yra pabrėžusi ir Europos Komisija. Jos 2014 m. komunikate „Dešimt metų konkurencijos teisės įgyvendinimo pagal Reglamentą 1/2003: pasiekimai ir ateities perspektyvos“ yra nurodyta, kad pakankamų žmogiškųjų ir finansinių išteklių konkurencijos institucijoms užtikrinimas yra viena iš esminių sąlygų, kad šios

institucijos savo funkcijas konkurencijos priežiūros srityje atliktų nešališkai ir nepriklausomai. Be kitų prielaidų tokioms veiklos sąlygoms užtikrinti, Europos Komisija įvardina ir biudžetinės autonomijos konkurencijos institucijoms suteikimą.

(36) Siekis užtikrinti kuo mažesnę kvalifikuotų ir patirtį turinčių darbuotojų kaitumą taip pat yra sietinas ir su Konkurencijos tarybos valstybės tarnautojų perkėlimu į Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos ir Seimui atskaitingų institucijų, Respublikos Prezidento institucijos ir Respublikos Prezidentui atskaitingų institucijų, Nacionalinės teismų administracijos, teismų, prokuratūros, savivaldybių institucijų ir įstaigų sąrašo I grupę, taip sudarant galimybę karjeros valstybės tarnautojų pareigybes priskirti aukštesnėms kategorijoms ir padidinti jų gaunamą darbo užmokestį.

Ekonominiai ir technologiniai veiksniai

(37) Konkurencija ekonomikoje suprantama kaip varžybos, kurių metu juridiniai ir fiziniai asmenys, užsiimantys verslu, nepriklausomai veikdami rinkoje riboja vienas kito galimybes dominuoti toje rinkoje ir skatina vartotojams reikalingų prekių bei paslaugų gamybą ir siekimą didinti jos efektyvumą. Konkurencijos taryba, atlikdama Konkurencijos įstatymo priežiūrą, tiesiogiai ir netiesiogiai veikia rinkos procesus, įtakoja ir kontroliuoja ūkinių subjektų veiklą. Konkurencijos tarybos įgalinimai apima ne tik ūkio, viešojo administravimo subjektų veiksmų kontrolę konkurencijos srityje, bet ir teisės aktų priėmimą bei sankcijų taikymą. Visa tai daro poveikį ne tik bendrai situacijai rinkoje, bet ir valstybės biudžetui.

(38) Atsižvelgiant į tai, kad nuolat tobulėjančios informacinės technologijos tiesiogiai įtakoja Konkurencijos tarybos atliekamų tyrimų kokybę ir spartą, būtina nuolat atnaujinti ir tobulinti jau turimą techninę bei programinę įrangą bei įsigyti papildomos specialios, tyrimams skirtos, programinės įrangos.

(39) Konkurencijos taryba yra Suteiktos valstybės pagalbos registro valdytoja ir tvarkytoja. Kaip registro valdytoja ir tvarkytoja institucija turi Valstybės informacinių išteklių valdymo įstatymo nustatytas teises ir pareigas: privalo analizuoti technologines, metodologines ir organizacines Registro veiklos problemas, nuolat fiksuoti informacijos gavėjų ar elektroninių paslaugų naudotojų nuomones ir jomis remiantis tobulinti tvarkomo Registro veiklą, planuoti finansinius ir žmogiškuosius išteklius, technines, organizacines, programines ir teises priemones bei skirti lėšas valstybės informacinių išteklių saugai užtikrinti;

(40) Siekiant mažinti administracinę naštą visoms valstybės pagalbą teikiančioms institucijoms būtina Registro integracija su Europos Komisijos skaidrumo moduliui (toliau – modulis) bei nuolat vykdyti Registro saugumo monitoringą ir, jei Registras netenkina saugumo reikalavimų, juos įgyvendinti.

Bendradarbiavimas

(41) Konkurencijos taryba aktyviai dalyvauja tarptautinėje veikloje konkurencijos priežiūros klausimais. 2017 m. Konkurencijos taryba aktyviai tęs darbus įgyvendinant Lietuvos strateginį planą - tapti EBPO nare. Pagal stojimo į EBPO planą, Konkurencijos taryba gali sulaukti EBPO ekspertų vizitų. Atsižvelgiant į stojimo į EBPO derybų eigą, tikėtina, kad 2017 m. birželio ir spalio mėn. Konkurencijos komiteto posėdžių metu Lietuva turės pristatyti savo pozicijas EBPO teisės aktų įgyvendinimo atžvilgiu. Tai pareikalaus papildomų finansinių išteklių vykti į posėdžius didesne apimtimi.

(42) Taip pat Konkurencijos taryba daug dėmesio skiria dvišaliams konkurencijos institucijų ryšiams bei bendradarbiavimui Tarptautiniame konkurencijos tinkle (ICN) ir Europos konkurencijos tinkle (*European Competition Network* — ECN).

(43) Konkurencijos tarybos ekspertai nuolat teikia pasiūlymus ECN dėl veiklos gerinimo, dalyvauja kuriant ECN naujienlaiškį, skaito pranešimus apie atliktus naujausius tyrimus bei konkurencijos kultūros sklaidą.

(44) Europos Komisija, siekdama efektyvesnio lėšų panaudojimo jau nuo 2016 m. patariamuosius ECN įvairių sričių posėdžius ketina organizuoti nuotoliniu būdu. Deja, Konkurencijos taryba juose dalyvauti negalės, nes šiems posėdžiams organizuoti reikės specialios konferencinės įrangos, kurios institucija įsigyti negali dėl nepakankamo finansavimo.

(45) Konkurencijos tarybos ekspertai kasmet dalyvauja vos keliuose ICN seminaruose. Tačiau galimybė dalyvauti juose didesniai ekspertų skaičiui, padėtų įgyti praktinių žinių iš geriausiose konkurencijos priežiūros institucijose pasaulyje dirbančių kolegų, o taip pat užmegzti tarpinstitucinius ryšius, kurie tampa vis svarbesni globalėjančioje ekonomikoje.

(46) Kasmet pasaulio konkurencijos priežiūros institucijų veiklą vertinantis konkurencijos teisės tyrimų centras Global Competition Review (GCR) apibendrinęs teisės praktikų nuomones ir šalių pateiktus duomenis, skyrė Lietuvai tris žvaigžduotes iš penkių galimų. GCR pažymi akivaizdų Konkurencijos tarybos veiklos progresą ir atkreipia dėmesį į didesnę aktyvumą, drąsą imtis sudėtingų bylų bei veiksmingą konkurencijos kultūros sklaidą. Šis įvertinimas yra ir įpareigojimas aktyviai veikti ir tarptautiniuose formatuose.

(47) Konkurencijos Taryba nuo 2015 m. kartu su Vokietijos kolegomis įgyvendina Dvynių projektą Egipte, kurio tikslas - stiprinti Egipto konkurencijos institucijos gebėjimus, o taip pat bendradarbiauja su kolegomis Gruzijoje, Kroatijoje, Š. Kipre ir Ukrainoje. 2017 m. planuojama tęsti pradėtą bendradarbiavimą su TAIEX programos koordinatoriais bei dalintis Lietuvos patirtimi, kuriant konkurencijos aplinką reglamentuojančią teisinę bazę bei stiprinant konkurencijos priežiūros instituciją. 2015 m. Lietuva kartu su Vokietija laimėjo ES Dvynių programos projektą „Ukrainos antimonopolinio komiteto institucinių gebėjimų stiprinimas atliekant rinkos tyrimus ir suderinant Ukrainos konkurencijos įstatymą su ES standartais“. Konkurencijos taryba, kaip jaunesnysis Vokietijos ūkio ir energetikos ministerijos partneris, padės Ukrainai gerinti konkurencijos politikos skaidrumą ir jos įgyvendinimo veiksmingumą. Projektui įgyvendinti skiriama 1,8 milijono eurų, projekto trukmė – beveik 3 metai.

(48) Konkurencijos taryba taip pat efektyviai bendradarbiauja ir su Lietuvos Respublikos institucijomis, verslo bei mokslo bendruomene. 2016 m. buvo pasirašyta bendradarbiavimo sutartis su Lietuvos banku dėl tarnautojų stažuotių institucijose. Vadovaujantis šia sutartimi abiejų institucijų ekspertams bus sudarytos sąlygos pritaikyti savo patirtį kitoje aplinkoje, ugdyti kompetenciją ir stiprinti profesinius įgūdžius. Iki pusmečio truksiančiose stažuotėse institucijų ekspertai galės pagilinti tiek teorines žinias, tiek realiai prisidėti prie institucijose vykdomos veiklos ar projektų.

(49) Konkurencijos taryba taip pat sudarė sutartį su Kauno technologijos universitetu, kurios įgyvendinimas, tikimasi, padės didinti mokslo integraciją, mažinti atskirtį tarp studijų ir praktikos bei prisidės prie veiksmingos konkurencijos kultūros sklaidos šalyje.

(50) Taip pat Konkurencijos taryba inicijuoja trišalių projektų vykdymą su Specialiųjų tyrimų tarnyba bei Viešųjų pirkimų tarnyba siekdama sukurti pažangų tarpinstitucinio bendradarbiavimo modelį – efektyvų įrankį, kuris prisidėtų prie antikonkurencinių susitarimų skaičiaus viešuosiuose pirkimuose mažinimo.

Vidaus veiksniai

Organizacinė struktūra.

(51) Konkurencijos tarybos kompetencijai yra priskirtas pakankamai platus funkcijų ratas, tai – Konkurencijos įstatymo bei Reklamos įstatymo, Nesąžiningos komercinės veiklos vartotojams draudimo įstatymo, Mažmeninės prekybos įmonių nesąžiningų veiksmų draudimo įstatymo priežiūra. Konkurencijos tarybos administracijos struktūros schema atspindi savo pobūdžiu

skirtingas įvairias institucijos veiklas (t.y. uždaviniai tarp atskirų skyrių yra paskirstyti vadovaujantis funkcinio principu).

(52) Lietuvos Respublikos Seimas priėmė Konkurencijos įstatymo ir Vietos savivaldos įstatymo pakeitimus, kurie tiesiogiai susiję su Konkurencijos tarybos veikla. Už Konkurencijos įstatymo pažeidimus viešojo administravimo subjektams galės būti skiriama pinigine bausme iki 0,5 proc. viešojo administravimo subjekto metinio biudžeto ir kitų pajamų, ir sudarys ne daugiau kaip šešiasdešimt tūkstančių eurų. Konkurencijos įstatymo pakeitimai taip pat leis Konkurencijos tarybai tyrimo metu taikyti laikinąsias priemones ir įpareigoti viešojo administravimo subjektus nutraukti neteisėtą veiklą ar atlikti tam tikrus veiksmus, būtinus pašalinti galimą žalą kitiems ūkio subjektams ar visuomenės interesams. Vietos savivaldos įstatymo pakeitimai neleis savivaldybėms ar jų įmonėms savo nuožiūra užsiimti ūkine veikla ir tokiu būdu apsunkinti privačių įmonių galimybes konkuruoti. Tuo atveju, jei paskelbus konkurencingą procedūrą paaiškėtų, jog nėra privačių ūkio subjektų, galinčių teikti tam tikras paslaugas, gavusios Konkurencijos tarybos leidimą savivaldybės atitinkamų paslaugų teikimą galėtų pavesti savo įmonėms. Savivaldybių ir jų įmonių ūkinės veiklos ribojimai skatins jas labiau rūpintis ne savo įmonių, o visuomenės interesais. Nauja Konkurencijos tarybos leidimų išdavimo procedūra sąlygos ir naujų pareigybių įsteigimą bei papildomų lėšų poreikį steigiant pareigybes, reikalingas naujoms Konkurencijos tarybai nustatytoms funkcijoms vykdyti.

Planavimo sistema.

(53) Darbas ir veikla Konkurencijos taryboje planuojami sudarant institucijos strateginį veiklos planą bei individualius struktūrinių padalinių bei valstybės tarnautojų tarnybinės veiklos planus.

Finansavimo ištekliai

(54) Konkurencijos tarybai skiriamas finansavimas nėra pakankamas. Administraciniam gebėjimams vystyti Konkurencijos taryba siekia gauti lėšų iš ES struktūrinių fondų.

STRATEGINIS TIKSLAS (01)

(55) **Strateginis tikslas** – siekti, kad Konkurencijos tarybos veikla duotų kuo didesnę naudą vartotojams, stiprinti konkurencijos kultūrą visuomenėje ir Konkurencijos tarybos administracijos pajėgumus.

Vertinimo kriterijaus kodas	Efektų vertinimo kriterijaus pavadinimas	Mato vnt.	2016-ųjų metų	2017-ųjų metų	2018-ųjų metų	2019-ųjų metų
E-01-01	Konkurencijos tarybos veikla teikia naudą vartotojams	Santykis tarp metinės vid. (3 metų) tiesioginės naudos vartotojams ir Konkurencijos tarybos vidutinio metinio (3 metų) biudžeto	5:1	5:1	5:1	5:1

Efektų kriterijus.

(56) Vidutinę metinę (3 metų) tiesioginę naudą vartotojams sudaro santykinis piniginis įvertinimas žalos, kuri būtų buvusi padaryta vartotojams, jei Konkurencijos taryba nebūtų nutraukusi antikonkurencinių veiksmų ir antikonkurencinis poveikis nebūtų buvęs sustabdytas, dėl ko vartotojai galimai būtų mokėję galimai padidintas kainas ir jei dėl Konkurencijos tarybos

įsikišimo reklama nebūtų nutraukta ir vartotojai toliau būtų klaidinami ir Konkurencijos tarybos vidutinio metinio (3 metų) biudžeto. Kiekvienais metais faktiškai pasiekto rodiklio reikšmė publikuojama viešai kartu su Konkurencijos tarybos ataskaita.

STRATEGINĮ TIKSLĄ ĮGYVENDINANČIOS PROGRAMOS

VALSTYBINĖS KONKURENCIJOS POLITIKOS ĮGYVENDINIMAS UŽTIKRINANT ŪKIO SUBJEKTŲ IR VARTOTOJŲ APSAUGĄ NUO KONKURENCIJĄ RIBOJANČIŲ IR/AR VARTOTOJŲ INTERESUS PAŽEIDŽIANČIŲ VEIKSMŲ (01.01)

Bendroji informacija apie programą

Tai Konkurencijos tarybos vykdoma ilgalaikė programa, skirta Lietuvos Respublikos teisės aktais Konkurencijos tarybai priskirtų funkcijų vykdymui bei strateginiam tikslui, kuriuo siekiama užtikrinti, kad Konkurencijos tarybos veikla duotų kuo didesnę naudą vartotojams, stiprinti konkurencijos kultūrą visuomenėje ir Konkurencijos tarybos administracijos pajėgumus, įgyvendinti.

Programa apima visas Konkurencijos tarybos veiklos sritis, kadangi joje nustatytos lėšos Konkurencijos tarybos vykdomoms funkcijoms finansuoti, o taip pat lėšos viso Konkurencijos tarybos personalo darbo užmokesčiui ir socialinio draudimo išlaidoms bei visoms išlaidoms institucijos išlaikymui.

Programa prisideda prie visų Konkurencijos tarybos nustatytų prioritetų įgyvendinimo.

Programa tęstinė.

Iš viso šią programą 2017 m. turėtų įgyvendinti 98 darbuotojai (valstybės pareigūnai, valstybės tarnautojai ir darbuotojai, dirbantys pagal darbo sutartį). Programą įgyvendins visi Konkurencijos tarybos struktūriniai padaliniai bei tarybos nariai.

Programos koordinatore – Ana Selčinskienė, Lietuvos Respublikos konkurencijos tarybos administracijos direktorė tel. (8 5) 212 7088, ana.selcinskiene@kt.gov.lt.

Pirmininkas

Šarūnas Keserauskas

3 lentelė. Programos tikslai, uždaviniai, vertinimo kriterijai ir jų reikšmės

Vertinimo kriterijaus kodas	Tikslų, uždavinių, vertinimo kriterijų pavadinimai ir mato vienetai	Vertinimo kriterijų reikšmės			
		2016 m.	2017m.	2018 m.	2019m.
	1 tikslas. Saugoti sąžiningos konkurencijos laisvę				
R-01-001-01-01	Dalis apskųstų teismui Konkurencijos tarybos priimtų sprendimų, kurie buvo nepakeisti arba pakeisti iš dalies (proc.)	65	65	65	65
R-01-001-01-02	Asmenų, žinančių kokiais klausimais galima kreiptis ir kokias problemas sprendžia Konkurencijos taryba, skaičius (proc. nuo apklaustųjų besikreipusių asmenų) (nuo 2017 m.)	-	>50	>55	>60
R-01-001-01-03	Darbas atliekamas numatytais terminais (proc. nuo metinio veiklos plano)	80	95	95	95
	1 tikslo 1 uždavinys. Užtikrinti Konkurencijos įstatymo, Reklamos įstatymo ir Mažmeninės prekybos įmonių nesąžiningų veiksmų draudimo įstatymo ir kitų teisės aktų įgyvendinimą				
P-01-001-01-01-01	Bylų dėl procedūrinių posėdžio organizavimo pažeidimų, proc. (nuo 2017 m.)	-	0	0	0
P-01-001-01-01-02	Konkurencijos tarybos bendrųjų funkcijų atitikimas veiklos efektyvumo vertinimo kriterijams (nuo 2017 m.)	-	>95	>95	>95
P-01-001-01-01-03	Gautų ir išnagrinėtų skundų bei prašymų dėl Konkurencijos įstatymo, Reklamos įstatymo ir Mažmeninės prekybos įmonių nesąžiningų veiksmų draudimo įstatymo ir kitų teisės aktais nustatytų Konkurencijos tarybai kompetencijai klausimų santykis (proc.)	98	98	98	98
P-01-001-01-01-04	Koncentracijų priežiūros vykdymas (gautų ir išnagrinėtų pranešimų apie koncentraciją santykis proc.)	100	100	100	100
P-01-001-01-01-05	Paskirstyti savivaldybėms asignavimai, susiję su duomenų Suteiktos valstybės pagalbos registruui teikimu (proc. nuo gautų)	100	100	100	100
P-01-001-01-01-06	Konkurencijos tarybos organizuotų mokymų, seminarų, kitų renginių skaičius	10	10	10	10
P-01-001-01-01-07	Dalyvių, teigiamai įvertinusių Konkurencijos tarybos organizuotus renginius, skaičius	70	70	70	70
P-01-001-01-01-08	Pagal Konkurencijos tarybos pastabas pakeistų viešojo administravimo subjektų sprendimų, galinčių riboti ar ribojančių konkurenciją, skaičius (proc.)	60	60	60	60

4 lentelė. 2017-ųjų metų pareigybių skaičius pagal institucijas / įstaigas ir pareigybių grupes

Eil. Nr.	Institucijos / įstaigos pavadinimas	Pareigybių skaičius								Išlaidos darbo užmokesčiui, tūkst. eurų
		institucijos / įstaigos vadovai ir pavaduotojai		kitų padalinių vadovai ir pavaduotojai		specialistai / pareigūnai, neturintys pavaldžių asmenų, ir kiti		iš viso	iš jų valstybės tarnautojai	
		iš viso	iš jų valstybės tarnautojai	iš viso	iš jų valstybės tarnautojai	iš viso	iš jų valstybės tarnautojai			
1.	Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba	8	3	13	13	77	54	98	70	1162,0
Iš viso pareigybių		8	3	13	13	77	54	98	70	1162,0
Iš viso išlaidų darbo užmokesčiui		224,0	70,0	246,0	246,0	692,0	492,0	1162,0	808,0	1162,0

5 lentelė. 2017-2019-ųjų metų investicijų projektai ir asignavimai (papildomos lėšos)

(tūkst. eur)

Priemonės kodas	Investicijų projekto pavadinimas	Įgyvendinimo terminai		Bendra vertė	Panaudota lėšų iki 2016-ųjų metų	Planuojama panaudoti 2016-aisiais metais	2017-aisiais metais		2018-aisiais metais		2019-aisiais metais	
		pradžią	pabaigą				Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšų poreikis	iš jų įstaigų pajamų įmokos Europos Sąjungos ir kita tarptautinė finansinė parama	Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšų poreikis	iš jų įstaigų pajamų įmokos Europos Sąjungos ir kita tarptautinė finansinė parama	Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšų poreikis	iš jų įstaigų pajamų įmokos Europos Sąjungos ir kita tarptautinė finansinė parama
01-01-01	Konkurencijos tarybos duomenų valdymo informacinės sistemos sukūrimas	2017	2018	196,0			111,0			85,0		
Iš viso investicijų projektams		2017	2018	196,0			111,0			85,0		

Šioje lentelėje nurodomi investiciniai projektai, kurie įtraukiami į Valstybės investicijų programą.

VERTINIMO KRITERIJAUS TECHNINIS PRIEDAS

(2017 metai)

Pavadinimas		Kodas
Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba		90015-1049
Siekti, kad Konkurencijos tarybos veikla duotų kuo didesnę naudą vartotojams, stiprinti konkurencijos kultūrą visuomenėje ir Konkurencijos tarybos administracijos pajėgumus		
(Vertinimo kriterijus) Konkurencijos tarybos veikla teikia naudą vartotojams		E-01-01
1.	Apibrėžimas	Konkurencijos tarybos veikla teikia naudą vartotojams
2.	Ar tai naujas vertinimo kriterijus	Ne
3.	Pasirinkimo pagrindimas	Kriterijus leidžia įvertinti Konkurencijos tarybos veiklos naudą vartotojams
4.	Skaičiavimo metodas	Vidutinę metinę (3 metų) tiesioginę naudą vartotojams sudaro santykinis piniginis įvertinimas žalos, kuri būtų buvusi padaryta vartotojams, jei: - Konkurencijos taryba nebūtų nutraukusi antikonkurencinių veiksmų ir antikonkurencinis poveikis nebūtų buvęs sustabdytas, dėl ko vartotojai galimai būtų mokėję galimai padidintas kainas; - ir jei dėl Konkurencijos tarybos įsikišimo reklama nebūtų nutraukta ir vartotojai toliau būtų klaidinami Koeficientas – tiesioginės naudos santykis su Konkurencijos tarybos metiniu biudžetu
5.	Duomenų šaltinis	Institucijos duomenys
6.	Duomenų auditas	Auditas nebuvo atliktas
7.	Skaičiavimo reguliarumas	Metinis
8.	Už vertinimo kriterijų atsakingas kontaktinis asmuo	Konkurencijos tarybos patarėjas ekonominės analizės klausimais Šarūnas Pajarskas, el.p. sarunas.pajarskas@kt.gov.lt
9.	Kita informacija apie vertinimo kriterijaus patikimumą	Konkurencijos tarybos sukurta nauda 2013-2015 m. buvo skaičiuojama remiantis naujausiomis Ekonominio bendradarbiavimo ir plėtros organizacijos (toliau – EBPO) rekomendacijomis (OECD, Guide for helping competition authorities assess the expected impact of their activities, April 2014), kurios yra šiek tiek konservatyvesnės nei anksčiau taikyta Jungtinėje Karalystėje taikoma metodika. EBPO rekomendacijos yra skelbiamos organizacijos svetainėje: http://www.oecd.org/competition/guide-impact-assessment-competition-activities.htm