



LIETUVOS RESPUBLIKOS KONKURENCIJOS TARYBA

NUTARIMAS

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS KONKURENCIJOS TARYBOS 2011 M. VASARIO 10 D. NUTARIMU NR. 2S-4 „DĖL TRAKŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS SPRENDIMŲ, PAVEDANT VIEŠOSIOS ATLIEKŲ TVARKYMO SISTEMOS EKSPLOATAVIMĄ IR PLĖTOJIMĄ VYKDYTI UAB „TRAKŲ RAJONO KOMUNALINIŲ ĮMONIŲ KOMBINATAS“, ATITIKTIES LIETUVOS RESPUBLIKOS KONKURENCIJOS ĮSTATYMO 4 STRAIPSNIO REIKALAVIMAMS“ NUSTATYTŲ ĮPAREIGOJIMŲ NEVYKDYMO

2013 m. gruodžio 10 d. Nr. 2S-14

Vilnius

(1) Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba (toliau – Konkurencijos taryba) 2013 m. gruodžio 10 d. posėdyje išnagrinėjo klausimą dėl Konkurencijos tarybos 2011 m. vasario 10 d. nutarimu Nr. 2S-4 „Dėl Trakų rajono savivaldybės sprendimų, pavedant viešosios atliekų tvarkymo sistemos eksploatavimą ir plėtojimą vykdyti UAB „Trakų rajono komunalinių įmonių kombinatas“, atitikties Lietuvos Respublikos konkurencijos įstatymo 4 straipsnio reikalavimams“ (toliau – 2011 m. Nutarimas) nustatytų įpareigojimų nevykdymo.

Konkurencijos taryba n u s t a t ė:

(2) Tyrimas pradėtas Konkurencijos tarybos 2013 m. sausio 8 d. nutarimu Nr. 1S-3, esant pagrindui įtarti, kad Trakų rajono savivaldybė (toliau – Savivaldybė) neįvykdė Konkurencijos tarybos 2011 m. Nutarimu nustatytų įpareigojimų. Tyrimas pratęstas Konkurencijos tarybos 2013 m. birželio 3 d. nutarimu Nr. 1S-76.

(3) Konkurencijos taryba 2011 m. Nutarimu Konkurencijos įstatymo 4 straipsnio pažeidimą konstatavo atsižvelgusi į tai, kad 2008 m. birželio 30 d. Savivaldybės administracija ir UAB „Trakų rajono komunalinių įmonių kombinatas“ (šiuo metu – UAB „Komunalinių įmonių kombinatas“, toliau – Bendrovė) sudarė susitarimą Nr. T1-330 „Dėl 2004 m. rugpjūčio 6 d. Trakų rajono savivaldybės viešosios atliekų tvarkymo sistemos eksploatavimo ir jos plėtojimo sutarties Nr. T1-193 pratęsimo“ (toliau – 2008 m. Susitarimas), kuriuo Savivaldybė 8 metams (iki 2016 m. liepos 1 d.) be konkurencingos atrankos procedūros pratęsė su Bendrove 2004 m. sudarytą sutartį. Bendrovei visą sutarties pratęsimo laikotarpį suteikta išimtinė teisė Savivaldybės teritorijoje teikti viešosios atliekų tvarkymo sistemos eksploatavimo ir plėtojimo (komunalinių atliekų surinkimo iš atliekų turėtojų ir jų tvarkymo) paslaugas. Konkurencijos taryba konstatavo, kad tokiu būdu Savivaldybė privilegijavo UAB „Komunalinių įmonių kombinatas“ kitų potencialių Bendrovės konkurentų atžvilgiu, taip sudarydama skirtingas konkurencijos sąlygas atitinkamoje rinkoje veikiantiems ūkio subjektams.

(4) Konkurencijos taryba įpareigojo Savivaldybę ne vėliau kaip per tris mėnesius nuo Konkurencijos tarybos 2011 m. Nutarimo rezoliucinės dalies paskelbimo leidinio „Valstybės žinios“ priede „Informaciniai pranešimai“ panaikinti 2008 m. Susitarimą arba jį pakeisti taip, kad 2008 m. Susitarimas neprieštarautų Konkurencijos įstatymo 4 straipsnio reikalavimams ir per 14 dienų nuo šių įpareigojimų įvykdymo apie tai informuoti Konkurencijos tarybą bei pateikti tai patvirtinančius įrodymus. Tačiau tokių įrodymų Konkurencijos taryba nustatytu laiku negavo.

(5) 2012 m. spalio 22 d. Savivaldybės administracija ir Bendrovė pasirašė susitarimą dėl 2008 m. Susitarimo pakeitimo, kuriuo 2008 m. Susitarimas papildytas 3 punktu, numatančiu, jog

2004 m. sutarties pratęsimo laikotarpiu jos 10.16 punkto nuostatos yra netaikytinos¹. Visos kitos iš sutarties ir šio Susitarimo kylančios Šalių teisės ir pareigos išlieka galioti pilna apimtimi, tačiau turi būti aiškinamos ir įgyvendinamos atsižvelgiant į šiame punkte išdėstytą Šalių susitarimą.

(6) Savivaldybės taryba 2012 m. lapkričio 29 d. sprendimu Nr. S1-300 patvirtino naujos redakcijos Savivaldybės atliekų tvarkymo taisyklės (toliau – Taisyklės), kurios, Savivaldybės teigimu, numato, kad komunalinių atliekų tvarkymo veikla Savivaldybės teritorijoje gali užsiimti viena arba kelios įmonės, atitinkančios Lietuvos Respublikos teisės aktų reikalavimus.

(7) Taisyklėse nustatyta, kad Savivaldybės teritorijoje gyventojams (fiziniams asmenims) komunalinių atliekų tvarkymo paslaugas gali teikti tik Savivaldybės operatorius (operatoriai), kuri (kuriuos) Savivaldybė gali paskirti vienu iš Taisyklių 31 punkte nurodytų būdų, tuo tarpu, juridiniams asmenims minėtas paslaugas gali teikti ir kitos atliekų tvarkymo įmonės, kurios yra sudariusios sutartis su Savivaldybės administracija.

(8) Tyrimo metu nustatytos aplinkybės ir padarytos išvados buvo išdėstytos Konkurencijos tarybos Viešojo administravimo subjektų veiklos skyriaus 2013 m. rugpjūčio 12 d. pranešime Nr. 5S-20 (toliau – Pranešimas). Pranešime padaryta išvada, kad 2008 m. Susitarimo pakeitimas nepašalina skirtingų konkurencijos sąlygų sudarymo, nes ir toliau Savivaldybės teritorijoje atliekų tvarkymo sistemą eksploatuoja vienintelis operatorius UAB „Komunalinių įmonių kombinatas“, tuo tarpu nenustatyta, kad Savivaldybė būtų sudariusi galimybes kitiems ūkio subjektams teikti šias paslaugas visoje Savivaldybės teritorijoje. Nenustatyta, kad tokius Savivaldybės veiksmus būtų lėmęs įstatymų reikalavimų vykdymas.

(9) 2013 m. spalio 22 d. įvyko Konkurencijos tarybos bylos nagrinėjimo posėdis dėl 2011 m. Nutarimu nustatytų įpareigojimų nevykdymo. Jame dalyvavę Savivaldybės atstovai pripažino, jog Konkurencijos tarybos 2011 m. Nutarimu nustatyti įpareigojimai įgyvendinti iš dalies, kadangi liko neišspręstas klausimas dėl komunalinių atliekų tvarkymo paslaugų teikimo fiziniams asmenims. Savivaldybės atstovai pažymėjo, kad siekiant tinkamai įgyvendinti Konkurencijos tarybos 2011 m. Nutarimu nustatytus įpareigojimus yra rengiamas naujas Savivaldybės atliekų tvarkymo taisyklių projektas, kurį ketinama pateikti svarstyti 2013 m. gruodžio mėnesį vyksiančiame Savivaldybės tarybos posėdyje.

(10) Atsižvelgus į šias aplinkybes, 2013 m. lapkričio 5 d. Konkurencijos tarybos tvarkomajame posėdyje buvo priimtas sprendimas atidėti Konkurencijos tarybos sprendimo „Dėl Konkurencijos tarybos 2011 m. vasario 10 d. nutarimu Nr. 2S-4 „Dėl Trakų rajono savivaldybės sprendimų, pavedant viešosios atliekų tvarkymo sistemos eksploatavimą ir plėtojimą vykdyti UAB „Trakų rajono komunalinių įmonių kombinatas“, atitiktis Lietuvos Respublikos konkurencijos įstatymo 4 straipsnio reikalavimams“ nustatytų įpareigojimų nevykdymo paskelbimą iki 2013 m. gruodžio 10 d.

(11) Nustatyta, kad Savivaldybės taryba 2013 m. gruodžio 5 d. sprendimu Nr. S1-309 patvirtino naują atliekų tvarkymo taisyklių redakciją, kuri paskelbta Trakų rajono savivaldybės interneto tinklalapyje www.trakai.lt.

Konkurencijos taryba k o n s t a t u o j a:

(12) Konkurencijos įstatymo 4 straipsnio 1 dalyje nustatyta, kad viešojo administravimo subjektai, įgyvendindami pavestus uždavinius, susijusius su ūkinės veiklos reguliavimu Lietuvos Respublikoje, privalo užtikrinti sąžiningos konkurencijos laisvę. Konkurencijos įstatymo 4 straipsnio 2 dalyje nustatyta, jog viešojo administravimo subjektams draudžiama priimti teisės aktus arba kitus sprendimus, kurie teikia privilegijas arba diskriminuoja atskirus ūkio subjektus ar jų grupes ir dėl kurių atsiranda ar gali atsirasti konkurencijos sąlygų skirtumų atitinkamoje rinkoje

¹ 2004 m. Sutarties 10.16 punkte nustatyta, kad Savivaldybė įsipareigoja nesudaryti sutarčių su kitomis atliekų tvarkymo įmonėmis dėl savivaldybės viešosios atliekų tvarkymo sistemos eksploatavimo ir jos plėtojimo, išskyrus atvejus, kai tai yra susiję su savivaldybės įsipareigojimais UAB „Vilniaus apskrities atliekų tvarkymo centras“.

konkuruojantiems ūkio subjektams, išskyrus atvejus, kai skirtingų konkurencijos sąlygų neįmanoma išvengti vykdant Lietuvos Respublikos įstatymų reikalavimus.

(13) Pagal Konkurencijos įstatymo 18 straipsnio 1 dalies 3 punktą Konkurencijos taryba nagrinėja, ar viešojo administravimo subjektų priimti teisės aktai ar kiti sprendimai atitinka šio įstatymo 4 straipsnyje nustatytus reikalavimus ir, jeigu yra pagrindas, kreipiasi į viešojo administravimo subjektus su reikalavimu pakeisti ar panaikinti teisės aktus ar kitus konkurenciją ribojančius sprendimus. Jeigu reikalavimas neįvykdytas, Konkurencijos taryba turi teisę valstybinio administravimo subjektų sprendimus, išskyrus Vyriausybės norminius teisės aktus, apskųsti Lietuvos vyriausiajam administraciniam teismui, savivaldybių administravimo subjektų ir kitų viešojo administravimo subjektų sprendimus – apygardos administraciniam teismui.

(14) Atsižvelgus į tai, jog pasibaigus tyrimui, paaiškėjo naujų aplinkybių, kurios neegzistavo tyrimo metu, t. y. jog buvo rengiamas naujas Savivaldybės atliekų tvarkymo taisyklių projektas, kuris vėliau buvo patvirtintas 2013 m. gruodžio 5 d. Savivaldybės tarybos posėdyje, darytina išvada, jog nagrinėjamu atveju būtina atlikti papildomą tyrimą, kad būtų įvertintos naujai paaiškėjusios aplinkybės, galinčios turėti įtakos Savivaldybės 2011 m. Nutarimu nustatytų įpareigojimų vykdymo vertinimui.

Vadovaudamasi Konkurencijos įstatymo 4 straipsniu, 22 straipsnio 1 dalies 1 punktu ir 2 dalimi, 30 straipsnio 1 dalies 4 punktu,

Konkurencijos taryba n u t a r i a:

1. Atlikti papildomą tyrimą dėl Konkurencijos tarybos 2011 m. vasario 10 d. nutarimu Nr. 2S-4 „Dėl Trakų rajono savivaldybės sprendimų, pavedant viešosios atliekų tvarkymo sistemos eksploatavimą ir plėtojimą vykdyti UAB „Trakų rajono komunalinių įmonių kombinatas“ atitikties Lietuvos Respublikos konkurencijos įstatymo 4 straipsnio reikalavimams“ nustatytų įpareigojimų nevykdymo.

2. Šio nutarimo rezoliucinės dalies 1 punkte nurodytą tyrimą įgalinti atlikti Konkurencijos tarybos Viešojo administravimo subjektų veiklos skyriaus vyriausiąją specialistę Vaidą Kužinauskiene.

Vadovaujantis Konkurencijos įstatymo 33 straipsnio 1 dalimi, šis nutarimas neskundžiamas.

Pirmininkas

Šarūnas Keserauskas