



LIETUVOS RESPUBLIKOS KONKURENCIJOS TARYBA

NUTARIMAS

DUOTI SUTIKIMĄ TELŠIŲ RAJONO SAVIVALDYBEI STEIGTI NAUJĄ JURIDINĮ ASMENĮ, VIEŠĄJĄ ĮSTAIGĄ „TELŠIŲ AEROKLUBAS“, ŪKINEI VEIKLAI VYKDYTI

2023 m. spalio 3 d.
Vilnius

Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba 2023 m. spalio 3 d. posėdyje išnagrinėjo klausimą dėl sutikimo davimo Telšių rajono savivaldybei (toliau – Savivaldybė) steigti naują juridinį asmenį, viešąją įstaigą „Telšių aeroklubas“, ūkinei veiklai vykdyti ir nustatė:

- (1) Konkurencijos taryba 2023 m. liepos 17 d. gavo Savivaldybės 2023 m. liepos 13 d. raštą Nr. R7-1274, kuriuo Savivaldybė prašo duoti sutikimą dėl naujo juridinio asmens – viešosios įstaigos „Telšių aeroklubas“ steigimo (toliau – Prašymas).
- (2) Konkurencijos taryba prašymus nagrinėja vadovaudamasi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 56 straipsniu ir Lietuvos Respublikos konkurencijos tarybos 2018 m. liepos 10 d. nutarimu Nr. 1S-97 (2018) „Dėl Lietuvos Respublikos konkurencijos tarybos 2016 m. gruodžio 29 d. nutarimo Nr. 1S-139 (2016) „Dėl prašymų dėl savivaldybių vykdomos ūkinės veiklos įvertinimo teikimo ir nagrinėjimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“ patvirtintu Prašymų dėl savivaldybių vykdomos naujos ūkinės veiklos įvertinimo teikimo ir nagrinėjimo tvarkos aprašu (toliau – Aprašas).
- (3) Prašymas neatitiko visų Apraše nustatytų reikalavimų, todėl Savivaldybės buvo prašoma pateikti papildomą informaciją. Savivaldybė papildomą informaciją pateikė 2023 m. rugsėjo 6 d.
- (4) Nustatyta, kad Savivaldybės tarybos 2020 m. spalio 29 d. sprendimu Nr. T1-345 „Dėl pritarimo viešosios įstaigos „Telšių aeroklubas“ steigimui“ buvo pritarta viešosios įstaigos „Telšių aeroklubas“ steigimui bei Savivaldybės administracijai pavesta parengti steigimo dokumentus.
- (5) Savivaldybė nurodė, kad, siekdama gauti Konkurencijos tarybos sutikimą, įvykdė konkurencingą procedūrą dėl ūkio subjektų atrankos, kad atskleistų, ar kiti ūkio subjektai, atsižvelgdami į savo komercinius interesus, gali užtikrinti atitinkamos veiklos vykdymą. Pasirinktas konkurencingos procedūros būdas – pirkimas Nr. 672478 „Aviacijos ir susijusių paslaugų pirkimas“ supaprastintas atviras konkursas (toliau – Konkursas). Konkurso metu (per nustatytą terminą) tiekėjai (ūkio subjektai) nepateikė nė vienos paraiškos ar pasiūlymo, t. y. tiekėjai (ūkio subjektai) Konkurse nedalyvavo.
- (6) Prašyme nurodyta, kad naujai steigiamai viešajai įstaigai „Telšių aeroklubas“ numatoma pavesti šias ūkines veiklas:
 - a) orlaivių nuomos administravimo paslauga;
 - b) orlaivių remonto ir priežiūros paslaugos;
 - c) aviacinio turizmo paslaugos;
 - d) sklandytojo piloto teorijos kursai;
 - e) vaikų aviacijos poilsio stovykla;
 - f) priekabų aikštelės administravimo paslaugos.
- (7) Savivaldybė nurodė, kad teikiant aukščiau nurodytas paslaugas tiek Savivaldybės gyventojams, tiek miesto svečiams būtų sudaromos galimybės keliauti oro transportu, praleisti laisvalaikį, pailsėti. Teikiant minėtas paslaugas bus siekiama patenkinti Savivaldybės bendruomenės bendruosius interesus, susijusius su gyventojų laisvalaikio praleidimu, fiziniu aktyvumu, sveika gyvensena, poilsiu, todėl

nurodytos veiklos susijusios su Vietos savivaldos įstatymo 6 straipsnyje nurodytomis savarankiškosiomis savivaldybių funkcijomis.

- (8) Apie Savivaldybės pateiktą Prašymą buvo paskelbta Konkurencijos tarybos interneto svetainėje *www.kt.gov.lt*, suinteresuotų asmenų nuomonių negauta.
- (9) Vietos savivaldos įstatymo 56 straipsnio 1 dalyje numatyta, jog savivaldybė gali priimti sprendimą dėl naujos ūkinės veiklos vykdymo, kai: 1) nauja ūkinė veikla yra būtina siekiant patenkinti savivaldybės bendruomenės bendruosius interesus ir 2) atsižvelgdami į savo komercinius interesus, kiti ūkio subjektai tokios veiklos nevykdytų arba vykdytų ne visa apimtimi, kuri yra būtina savivaldybės bendruomenės bendriesiems interesams patenkinti, ir tik 3) jeigu tokiu sprendimu nebus teikiama privilegijų arba diskriminuojami atskiri ūkio subjektai ar jų grupės. Vietos savivaldos įstatymo 56 straipsnio 2 dalyje įtvirtinta, kad jei nėra pažeidžiami šie reikalavimai, savivaldybė gali steigti naują juridinį asmenį šiai ūkinei veiklai vykdyti arba pavesti naują ūkinę veiklą vykdyti jau veikiančioms savivaldybės valdomoms įmonėms, tik gavusi išankstinį Konkurencijos tarybos sutikimą.
- (10) Vadovaujantis Konkurencijos įstatymo 3 straipsnio 24 dalimi, ūkinė veikla – tai gamybinė, komercinė, finansinė ar profesinė veikla, susijusi su prekių pirkimu ar pardavimu, išskyrus atvejus, kai fiziniai asmenys prekę įsigyja asmeniniams ir namų ūkio poreikiams tenkinti. Europos Sąjungos Teisingumo Teismo praktikoje ūkine veikla laikoma bet kokia veikla, kurios metu konkrečioje rinkoje siūlomos prekės ir paslaugos¹.
- (11) Savivaldybė visas Prašyme nurodytas veiklas priskyrė ūkinei veiklai ir nesant kitaip rodančių aplinkybių, visos Prašyme nurodytos veiklos vertinamos kaip ūkinė veikla. Papildomai pažymėtina, jog tam tikrų veiklų priskyrimas ūkinei ar neūkinei veiklai Konkurencijos tarybos vertinimo dėl Savivaldybės Prašymo nekeistų.
- (12) Savivaldybė neteigė ir nepateikė duomenų, kad aptariamu atveju ketinama vykdyti veikla patenka į Vietos savivaldos įstatymo 55 straipsnio 2 dalyje nurodytas išimtis², todėl nagrinėjamu atveju nėra pagrindo spręsti dėl Vietos savivaldos įstatymo 55 straipsnio 2 dalyje nurodytų išimčių taikymo. Atsižvelgiant į tai, toliau Konkurencijos taryba vertina, ar yra tenkinamos Vietos savivaldos įstatymo 56 straipsnio 1 dalies sąlygos (žr. nutarimo (9) pastraipą).
- (13) Konkurencijos tarybos vertinimu, Vietos savivaldos įstatymo 6 straipsnyje numatytos savarankiškosios savivaldybių funkcijos yra susijusios su savivaldybių bendruomenių bendrojo intereso užtikrinimu.
- (14) Vietos savivaldos įstatymo 6 straipsnis nurodo tokias funkcijas: ikimokyklinio ugdymo, vaikų ir suaugusiųjų neformaliojo švietimo organizavimas, vaikų ir jaunimo užimtumo organizavimas (8 punktas); kūno kultūros ir sporto plėtojimas, gyventojų poilsio organizavimas (29 punktas); sąlygų verslo ir turizmo plėtrai sudarymas ir šios veiklos skatinimas (38 punktas). Savivaldybės Prašyme nurodyta siekiama vykdyti veikla iš esmės yra susijusi su aukščiau paminėtomis funkcijomis bei reikalinga šioms funkcijoms atlikti. Atsižvelgiant į tai, laikytina, kad viešajai įstaigai planuojamomis pavesti ūkinėmis veiklomis siekiama patenkinti, be kita ko, Savivaldybės bendruomenės bendruosius interesus.
- (15) Vietos savivaldos įstatymo 56 straipsnio 6 dalyje nustatyta, kad Konkurencijos taryba išduoda sutikimą, jeigu savivaldybė laiku įvykdė konkurencingą procedūrą ir jeigu šios procedūros rezultatai rodo, kad kiti ūkio subjektai, atsižvelgdami į savo komercinius interesus, negali užtikrinti atitinkamos veiklos vykdymo.
- (16) Savivaldybė organizavo konkurencingą procedūrą – Konkursą. Konkurencijos taryba nenustatė Konkurso sąlygų, kurios galėtų būti laikomos diskriminacinėmis ar nukreiptomis į konkretų subjektą ir vertina, kad konkurencinga procedūra buvo suorganizuota tinkamai.

¹ Žr., pavyzdžiui, Teisingumo Teismo 2006 m. sausio 10 d. sprendimas byloje Nr. C-222/04, *Ministero dell'Economia e delle Finanze prieš Cassa di Risparmio di Firenze SpA ir kt.*, 107 ir 108 pastraipos.

² Šioje dalyje nustatyta, kad savivaldybė gali steigti naujus viešųjų paslaugų teikėjus ir (ar) Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymo arba Lietuvos Respublikos pirkimų, atliekamų vandentvarkos, energetikos, transporto ar pašto paslaugų srities perkančiųjų subjektų, įstatymo, arba Lietuvos Respublikos koncesijų įstatymo nustatyta tvarka pavesti viešųjų paslaugų teikimą jau įsteigtam viešųjų paslaugų teikėjui, kai yra pavedamos Vietos savivaldos įstatymo 55 straipsnio 2 dalies 1, 2 ir 4 punkte nurodytos paslaugos.

- (17) Konkurencijos tarybai pateiktoje informacijoje nematyti, kad Savivaldybės pateiktos Konkurso ir Prašymo sąlygos būtų kitokios, t. y. steigiamai viešajai įstaigai nustatomas analogiškas paslaugų kiekis ir paslaugų terminas, tokia pati nuomos sutartis. Iš pateiktos informacijos matyti, kad nėra kitų ūkio subjektų, kurie vykdytų tokią veiklą.
- (18) Įvertinusi aukščiau paminėtas aplinkybes pagal Savivaldybės pateiktą informaciją, Konkurencijos taryba konstatuoja, jog konkurencinga procedūra buvo suorganizuota tinkamai, joje nedalyvavo nė vienas suinteresuotas ūkio subjektas, ir atitinkamai kiti ūkio subjektai numatomų pavesti paslaugų nevykdytų arba vykdytų ne visa apimtimi, kuri yra būtina Savivaldybės bendruomenės bendriesiems interesams patenkinti. Nėra pagrindo manyti, kad Savivaldybės sprendimu bus teikiama privilegijų arba diskriminuojami atskiri ūkio subjektai ar jų grupės.
- (19) Vadovaujantis Aprašo 17 punktu, Savivaldybė negali pavesti viešajai įstaigai „Telšių aeroklubas“ vykdyti ūkinės veiklos kitokiomis sąlygomis nei tos, kurios buvo nustatytos konkurencingos procedūros metu.

Vadovaudamasi Vietos savivaldos įstatymo 56 straipsnio 6 dalimi,

Konkurencijos taryba n u t a r i a :

Duoti sutikimą Telšių rajono savivaldybei steigti naują juridinį asmenį, viešąją įstaigą „Telšių aeroklubas“, ūkinei veiklai vykdyti pagal Telšių rajono savivaldybės pateiktą prašymą.

Nutarimas gali būti skundžiamas Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka.

Pirmininkė

Jolanta Ivanauskienė

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba 188668192, Jogailos g. 14, Vilnius 01116
Dokumento pavadinimas (antraštė)	DUOTI SUTIKIMĄ TELŠIŲ RAJONO SAVIVALDYBEI STEIGTI NAUJĄ JURIDINĮ ASMENĮ, VIEŠĄJĄ ĮSTAIGĄ „TELŠIŲ AEROKLUBAS“, ŪKINEI VEIKLAI VYKDYTI
Dokumento registracijos data ir numeris	2023-10-03 Nr. 1S-143 (2023)
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	–
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Suderinimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Agnė Lukoševičiūtė, Vyresnioji patarėja, Teisės grupė
Sertifikatas išduotas	AGNĖ LUKOŠEVIČIŪTĖ LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2023-10-03 13:16:08 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-EPES
Laiko žymoje nurodytas laikas	–
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016, AS Certifitseerimiskeskus EE
Sertifikato galiojimo laikas	2019-04-29 18:51:35 – 2024-04-27 23:59:59
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Jolanta Ivanauskienė, Pirmininkė, Konkurencijos tarybos nariai
Sertifikatas išduotas	JOLANTA IVANAUSKIENĖ LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2023-10-03 13:35:28 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2023-10-03 13:35:51 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016, AS Certifitseerimiskeskus EE
Sertifikato galiojimo laikas	2023-06-09 17:30:35 – 2028-06-07 23:59:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA, VI Registru centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "Dokumentų valdymo sistema Avilys, Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba, į.k. 188668192 LT", sertifikatas galioja nuo 2021-12-20 11:01:17 iki 2024-12-19 11:01:17
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	–
Pagrindinio dokumento priedamų dokumentų skaičius	–
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	–
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	–
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	–
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Dokumentų valdymo sistema Avilys, versija 3.5.71.1
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2023-10-03 14:16:45)
Paieškos nuoroda	–
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2023-10-03 14:16:45 Dokumentų valdymo sistema Avilys