



## LIETUVOS RESPUBLIKOS KONKURENCIJOS TARYBA

### NUTARIMAS

#### DĖL ATSISAKYMO PRADĖTI TYRIMĄ DĖL VILNIAUS MIESTO SAVIVALDYBĖS SPRENDIMŲ, SUSIJUSIŲ SU LĖŠŲ SKYRIMU VAIKŲ DIENOS CENTRAMS, ATITIKTIES LIETUVOS RESPUBLIKOS KONKURENCIJOS ĮSTATYMO 4 STRAIPSNIO REIKALAVIMAMS

2022 m. gegužės 24 d.  
Vilnius

(1) Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba 2022 m. gegužės 24 d. posėdyje išnagrinėjo klausimą dėl atsisakymo pradėti tyrimą dėl Vilniaus miesto savivaldybės sprendimų, susijusių su lėšų skyrimu vaikų dienos centrams, atitikties Lietuvos Respublikos konkurencijos įstatymo 4 straipsnio reikalavimams.

Konkurencijos taryba n u s t a t ė :

(2) Konkurencijos taryba gavo Asociacijos Krikščioniškųjų socialinių iniciatyvų forumo (toliau – Pareiškėjas) prašymą<sup>1</sup> įvertinti, ar Vilniaus miesto savivaldybė (toliau – ir Savivaldybė), 2021 m. finansavusi savo pavaldžią ir vaikų dienos centrų akredituotą statusą turinčią BĮ Vilniaus miesto socialinės paramos centras, teikiančią akredituotą vaikų dienos socialinę priežiūrą vaikų dienos centruose „Bičiulis“ (toliau – centras „Bičiulis“) ir „Labirintai“ (toliau – centras „Labirintai“), nepažeidė Konkurencijos įstatymo 4 straipsnio nuostatų.

(3) Pareiškėjo skaičiavimu, centrai „Bičiulis“ vieno vaiko išlaikymui Savivaldybė 2021 m. skyrė apie 520 Eur, o toje pačioje teritorijoje veikiančiam Pareiškėjo atstovaujamaam vaikų dienos centrui VŠĮ DUKU vieno vaiko išlaikymui per mėnesį skyrė apie 160 Eur. Pareiškėjas mano, kad dėl tokio centro „Bičiulis“ finansavimo buvo apribota VŠĮ DUKU, veikiančio tame pačiame Savivaldybės Pilaitės mikrorajone, sąžiningos konkurencijos laisvė visu 2021 m. laikotarpiu.

(4) Pareiškėjas nurodė, kad 2021 m. VŠĮ DUKU dėl centrai „Bičiulis“ sudarytų išskirtinių veiklos sąlygų neteko galimybės teikti vaikų dienos priežiūros paslaugų dvidešimt keturiems apskrityje esantiems vaikams ir neteko 1 440 Eur, VŠĮ DUKU dėl tokios situacijos Vilniaus miesto Pilaitės mikrorajone 2021 m. negalėjo savo tikslinei grupei suteikti daugiau psichologo konsultacijų, praplėsti darbo laiko, pakelti darbuotojams atlyginimų.

(5) Papildomai Pareiškėjas prašė įvertinti, ar vaikų dienos centruose teikiamos socialinės paslaugos, t. y., vaikų dienos socialinė priežiūra<sup>2</sup>, yra ūkinė veikla.

(6) Siekdama tinkamai įvertinti situaciją, Konkurencijos taryba dėl papildomų paaiškinimų kreipėsi į Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministeriją bei Savivaldybę.

(7) Socialinės apsaugos ir darbo ministerija Konkurencijos tarybai paaiškino<sup>3</sup>, jog, vadovaujantis Lietuvos Respublikos socialinių paslaugų įstatymo 13 straipsnio 5 dalimi, savivaldybė

<sup>1</sup> Bylos 1 tomas, 1-4 lapai; bylos 1 tomas, 9-12 lapai; bylos 1 tomas, 44-45 lapai; bylos 1 tomas, 49-50 lapai; bylos 4 tomas, 3 lapas; bylos 4 tomas, 43-44 lapai.

<sup>2</sup> Vaikų dienos socialinė priežiūra – dienos socialinės priežiūros paslaugos, kuriomis siekiama ugdyti vaiko ir jo šeimos narių socialinius bei gyvenimo įgūdžius (Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2006 m. balandžio 5 d. įsakymu Nr. A1-93 „Dėl Socialinių paslaugų katalogo patvirtinimo“ patvirtinto Socialinių paslaugų katalogo 8.9<sup>1</sup> punktas). Šios paslaugos teikiamos socialinių paslaugų įstaigose, pavyzdžiui, vaikų dienos centruose.

<sup>3</sup> Bylos 1 tomas, 195-197 lapai.

steigia savo naujas socialinių paslaugų įstaigas tik tais atvejais, kai kitos socialinių paslaugų įstaigos neteikia ar teikia nepakankamai, ar negali teikti gyventojams ekonomiškai ir geros kokybės tų socialinių paslaugų, kurioms yra nustatytas savivaldybės teritorijos gyventojų poreikis.

(8) Lėšos akredituotai vaikų dienos socialinei priežiūrai organizuoti, teikti ir administruoti skiriamos vadovaujantis Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro patvirtintu Savivaldybių administracijoms skirtų valstybės biudžeto lėšų akredituotai vaikų dienos socialinei priežiūrai organizuoti, teikti ir administruoti paskirstymo, pervedimo, tikslinimo, naudojimo, atsiskaitymo ir kontrolės tvarkos aprašu<sup>4</sup> (toliau – Aprašas). Aprašo 4 punkte nustatyta, kad vaikų dienos centrams, kurių statusas biudžetinė įstaiga, numatyta skirti po 7 200 Eur metams, ne biudžetinėms įstaigoms numatyta skirti po 16 800 Eur metams. Aprašo 5 punktas nustato, kad savivaldybės administracija, suteikusi socialinių paslaugų įstaigai teisę teikti akredituotą vaikų dienos socialinę priežiūrą, kiekvieno vaiko dienos socialinės priežiūros paslaugoms finansuoti turi skirti ne mažiau nei po 27,50 Eur per mėnesį iš savivaldybių biudžeto.

(9) Savivaldybė Konkurencijos tarybai nurodė<sup>5</sup>, jog Vilniaus miesto vaikų dienos centrams, pateikusiems prašymus iki 2020 m. gruodžio 23 d., buvo suteikta teisė trejiems metams nuo 2021 m. sausio 1 d. teikti akredituotą vaikų dienos socialinę priežiūrą ir pasirašytos Vilniaus miesto akredituotos vaikų dienos socialinės priežiūros sutartys su 42 vaikų dienos centrais, iš kurių 7 – turintys biudžetinės įstaigos statusą, o 35 – nevyriausybinės organizacijos.

(10) Savivaldybės teigimu, konkrečioms Savivaldybei nepriklausančioms organizacijoms lėšos buvo skiriamos vadovaujantis Savivaldybės administracijos direktoriaus 2021 m. vasario 12 d. įsakymu Nr. 30-272/21 „Dėl lėšų skyrimo 2021 m. Vilniaus miesto akredituotos vaikų dienos socialines priežiūros finansavimui“. Savivaldybė nurodė, jog įstaigoms pasiūlė 2 galimus finansavimo variantus: pačioms pasirinkti „bazinį“ paslaugų krepšelį – 27,50 Eur už kiekvieną vaiką per mėnesį, kai teikiamos Socialinių paslaugų kataloge, patvirtintame Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2006 m. balandžio 5 d. įsakymu Nr. A1-93 „Dėl Socialinių paslaugų katalogo patvirtinimo“ (toliau – Socialinių paslaugų katalogas) nurodytos paslaugos, ar „specialųjį“ paslaugų krepšelį – 50 Eur už kiekvieną vaiką per mėnesį, kai vaikams teikiamos papildomos paslaugos greta nurodytų Socialinių paslaugų kataloge. Savivaldybė pažymėjo, kad centrai „Bičiulis“ ir „Labirintai“ iš Savivaldybės biudžeto lėšų šių sumų negavo, nes abu vaikų dienos centrai buvo išlaikomi iš Savivaldybės biudžeto lėšų.

(11) Nustatyta, jog Savivaldybės administracijos direktoriaus 2021 m. kovo 5 d. įsakyme Nr. 30-515/21 „Dėl lėšų skyrimo biudžetinėms įstaigoms 2021 m. Vilniaus miesto akredituotos vaikų dienos socialinės priežiūros finansavimui“ (toliau – Įsakymas Nr. 30-515/21) nurodyta, koks finansavimas iš valstybės ir Savivaldybės biudžeto skiriamas biudžetinėms įstaigoms, būtent centrams „Bičiulis“ ir „Labirintai“, Vilniaus atviro jaunimo centrui „Mes“ bei Vilniaus vaikų ir jaunimo klubui „Klevas“.

(12) Įsakymu Nr. 30-515/21 centrams „Bičiulis“ ir „Labirintai“ buvo skiriamas finansavimas iš valstybės biudžeto (po 7 200 Eur), tačiau nebuvo skiriamas iš Savivaldybės biudžeto lėšų, nurodant 27,5 Eur ar 50 Eur už kiekvieną vaiką per mėnesį. Savivaldybės teigimu, Savivaldybės biudžeto lėšos finansuoti centrus „Bičiulis“ ir „Labirintai“ buvo skiriamos Savivaldybės tarybos sprendimu, įvertinus centrų „Bičiulis“ ir „Labirintai“ poreikius.

(13) Pažymėtina, jog vaikų dienos centrams skiriamas finansavimo dydis gali būti nevienodas, kadangi vaikų dienos centrų finansavimui taikomi skirtingi modeliai, priklausomai nuo šių juridinės asmens formos, teikiamų vaikų dienos socialinės priežiūros paslaugų apimties bei vaikų skaičiaus kas mėnesį.

(14) Iš Savivaldybės pateiktų dokumentų matyti, jog 2021 m. kovo 18 d. buvo pasirašytos Vilniaus miesto akredituotos vaikų dienos socialinės priežiūros sutartys Nr. A291-728/21 ir

<sup>4</sup> Patvirtintas Socialinės apsaugos ir darbo ministro 2020 m. gruodžio 8 d. įsakymu Nr. A1-1232 „Dėl Savivaldybių administracijoms skirtų valstybės biudžeto lėšų akredituotai vaikų dienos socialinei priežiūrai organizuoti, teikti ir administruoti paskirstymo, pervedimo, tikslinimo, naudojimo, atsiskaitymo ir kontrolės tvarkos aprašo patvirtinimo“.

<sup>5</sup> Bylos 3 tomas, 1-6 lapai.

Nr. A291-729/21, kuriomis skiriamos lėšos centrams „Bičiulis“ ir „Labirintai“ (toliau kartu – Sutartys). Sutarčių 14 punkte nurodyta, jog jos įsigalioja nuo 2021 m. sausio 1 d. ir galioja ne ilgiau nei iki 2021 m. gruodžio 31 d. Savivaldybė taip pat pateikė informaciją<sup>6</sup>, jog nuo 2022 m. sausio 1 d. buvo panaikinta centrų „Bičiulis“ ir „Labirintai“ teisė teikti akredituotą vaikų dienos socialinę priežiūrą, perduodant ją nevyriausybiniam sektoriui.

(15) Įvertinus tai, jog nuo 2022 m. sausio 1 d. buvo panaikinta teisė centrams „Bičiulis“ ir „Labirintai“ teikti akredituotą vaikų dienos socialinę priežiūrą ir tai, kad Savivaldybės biudžeto lėšomis finansavimas buvo skiriamas tik 2021 m., o Sutarčių galiojimo laikas taip pat buvo konkrečiai apibrėžtas tik 2021 m., nustatyta, jog Savivaldybės biudžeto lėšomis skiriamas finansavimas nuo 2022 m. nebegalėjo būti taikomas.

Konkurencijos taryba konstatuoja:

(16) Konkurencijos įstatymo 4 straipsnio 1 dalis nustato pareigą viešojo administravimo subjektams užtikrinti sąžiningos konkurencijos laisvę vykdant jiems pavestus uždavinius, susijusius su ūkinės veiklos reguliavimu, o šio straipsnio 2 dalyje nurodoma, kad viešojo administravimo subjektams draudžiama priimti teisės aktus arba kitus sprendimus, kurie teikia privilegijas arba diskriminuoja atskirus ūkio subjektus ar jų grupes ir dėl kurių atsiranda ar gali atsirasti konkurencijos sąlygų skirtumų atitinkamoje rinkoje konkuruojantiems ūkio subjektams, išskyrus atvejus, kai skirtingų konkurencijos sąlygų neįmanoma išvengti vykdant Lietuvos Respublikos įstatymų reikalavimus.

(17) Konkurencijos įstatymo 24 straipsnio 4 dalies 6 punktą nurodo, kad Konkurencijos taryba priima nutarimą atsisakyti pradėti tyrimą, jeigu skundžiamas viešojo administravimo subjekto teisės aktas ar sprendimas buvo panaikintas, pakeistas ar nustojo galioti iki pareiškimo išnagrinėjimo Konkurencijos taryboje dienos.

(18) Pareiškėjas kreipėsi į Konkurencijos tarybą, prašydamas įvertinti Savivaldybės priimtus sprendimus, susijusius su lėšų skyrimu vaikų dienos centrams, kuriais, anot Pareiškėjo, 2021 m. buvo privilegijuoti centrai „Bičiulis“ ir „Labirintai“ bei diskriminuotas Pareiškėjo atstovaujamas narys VŠĮ DUKU.

(19) Nustatyta, kad Sutartys dėl lėšų skyrimo vaikų dienos centrams „Bičiulis“ ir „Labirintai“ galiojo iki 2021 m. gruodžio 31 d. ir nebuvo pratęstos. Taip pat pažymėtina, jog nuo 2022 m. sausio 1 d. Savivaldybė panaikino teisę vaikų dienos centrams „Bičiulis“ ir „Labirintai“ teikti akredituotą vaikų dienos socialinę priežiūrą, todėl naujų sprendimų, susijusių su šių vaikų dienos centrų veiklos finansavimu, priimta nebuvo.

(20) Pasibaigus Sutarčių galiojimui bei Savivaldybei priėmus atitinkamus sprendimus dėl veiklos panaikinimo, Savivaldybė centrams „Bičiulis“ ir „Labirintai“ neskyrė finansavimo, o centrai „Bičiulis“ ir „Labirintai“ nuo 2022 m. sausio 1 d. nebevykdė veiklos Vilniaus mieste.

(21) Atsižvelgus į tai, kas išdėstyta, bei į tai, kad Pareiškėjas prašo įvertinti situaciją, buvusią 2021 m. Vilniaus mieste, kuri, Savivaldybei priėmus atitinkamus sprendimus, nuo 2022 m. sausio 1 d. yra pakitusi, darytina išvada, kad nustojo galioti skundžiami viešojo administravimo subjekto sprendimai.

(22) Įvertinus visas aplinkybes, konstatuotina, jog yra pagrindas atsisakyti pradėti tyrimą pagal Konkurencijos įstatymo 24 straipsnio 4 dalies 6 punktą.

(23) Pareiškėjas taip pat prašo Konkurencijos tarybos įvertinti, ar vaikų dienos centruose teikiamos socialinės paslaugos yra ūkinė veikla Konkurencijos įstatymo prasme.

(24) Atsižvelgiant į aukščiau nurodytus motyvus, dėl kurių Konkurencijos taryba atsisako pradėti tyrimą, nėra tikslinga vertinti, ar vaikų dienos centruose teikiamos socialinės paslaugos, t. y., vaikų dienos socialinė priežiūra, yra ūkinė veikla.

---

<sup>6</sup> Bylos 4 tomas, 25-36 lapai.

Vadovaudamasi Konkurencijos įstatymo 4 straipsniu ir 24 straipsnio 4 dalies 6 punktu,

Konkurencijos taryba n u t a r i a:

Atsisakyti pradėti tyrimą dėl Vilniaus miesto savivaldybės sprendimų, susijusių su lėšų skyrimu vaikų dienos centrams, atitikties Konkurencijos įstatymo 4 straipsnio reikalavimams.

Nutarimas gali būti skundžiamas Vilniaus apygardos administraciniam teismui per vieną mėnesį nuo jo įteikimo dienos arba nuo jo paskelbimo Konkurencijos tarybos interneto svetainėje *www.kt.gov.lt* dienos, atsižvelgiant į tai, kas įvyksta pirmiau.

Pirmininkas

Šarūnas Keserauskas

**DETALŪS METADUOMENYS**

<b>Dokumento sudarytojas (-ai)</b>	Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba 188668192, Jogailos g. 14, Vilnius 01116
<b>Dokumento pavadinimas (antraštė)</b>	DĖL ATSIŠAKYMO PRADĖTI TYRIMĄ DĖL VILNIAUS MIESTO SAVIVALDYBĖS SPRENDIMŲ, SUSIJUSIŲ SU LĖŠŲ SKYRIMU VAIKŲ DIENOS CENTRAMS, ATITIKTIES LIETUVOS RESPUBLIKOS KONKURENCIJOS ĮSTATYMO 4 STRAIPSNIO REIKALAVIMAMS
<b>Dokumento registracijos data ir numeris</b>	2022-05-24 Nr. 1S-67 (2022)
<b>Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris</b>	–
<b>Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo</b>	ADOC-V1.0
<b>Parašo paskirtis</b>	Suderinimas
<b>Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos</b>	Evelina Uogintaitė, Teisės grupės vadovė, Teisės grupė
<b>Sertifikatas išduotas</b>	EVELINA UOGINTAITĖ LT
<b>Parašo sukūrimo data ir laikas</b>	2022-05-24 12:34:39 (GMT+03:00)
<b>Parašo formatas</b>	XAdES-EPES
<b>Laiko žymoje nurodytas laikas</b>	–
<b>Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją</b>	EID-SK 2016, AS Sertifitseerimiskeskus EE
<b>Sertifikato galiojimo laikas</b>	2019-04-03 17:36:55 – 2024-04-01 23:59:59
<b>Parašo paskirtis</b>	Pasirašymas
<b>Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos</b>	Šarūnas Keserauskas, Pirmininkas, Konkurencijos tarybos nariai
<b>Sertifikatas išduotas</b>	ŠARŪNAS KESERAUSKAS LT
<b>Parašo sukūrimo data ir laikas</b>	2022-05-24 16:26:21 (GMT+03:00)
<b>Parašo formatas</b>	XAdES-T
<b>Laiko žymoje nurodytas laikas</b>	2022-05-24 16:26:40 (GMT+03:00)
<b>Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją</b>	EID-SK 2016, AS Sertifitseerimiskeskus EE
<b>Sertifikato galiojimo laikas</b>	2019-08-17 10:11:18 – 2024-08-15 23:59:59
<b>Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti</b>	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA, VI Registru centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "Dokumentų valdymo sistema Avilys, Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba, į.k. 188668192 LT", sertifikatas galioja nuo 2021-12-20 11:01:17 iki 2024-12-19 11:01:17
<b>Pagrindinio dokumento priedų skaičius</b>	–
<b>Pagrindinio dokumento priedamų dokumentų skaičius</b>	–
<b>Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)</b>	–
<b>Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)</b>	–
<b>Priedamo dokumento registracijos data ir numeris</b>	–
<b>Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas</b>	Dokumentų valdymo sistema Avilys, versija 3.5.60
<b>Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)</b>	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2022-05-24 16:38:00)
<b>Paieškos nuoroda</b>	–
<b>Papildomi metaduomenys</b>	Nuorašą suformavo 2022-05-24 16:38:00 Dokumentų valdymo sistema Avilys