



LIETUVOS RESPUBLIKOS KONKURENCIJOS TARYBA

NUTARIMAS

DĖL SUTIKIMO TELŠIŲ RAJONO SAVIVALDYBEI STEIGTI NAUJĄ JURIDINĮ ASMENĮ, VIEŠĄJĄ ĮSTAIGĄ „TELŠIŲ AEROKLUBAS“, ŪKINEI VEIKLAI VYKDYTI NEDAVIMO

2022 m. liepos 26 d.

Vilnius

(1) Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba 2022 m. liepos 26 d. posėdyje išnagrinėjo klausimą dėl sutikimo Telšių rajono savivaldybei (toliau – Savivaldybė) steigti naują juridinį asmenį, viešąją įstaigą „Telšių aeroklubas“, ūkinei veiklai vykdyti nedavimo.

Konkurencijos taryba n u s t a t ė:

(2) Konkurencijos taryba 2022 m. birželio 27 d. gavo Savivaldybės prašymą dėl sutikimo steigti naują juridinį asmenį, viešąją įstaigą „Telšių aeroklubas“, kuriai būtų pavestos vykdyti aviacijos klubo paslaugos (toliau – Prašymas).

(3) Nustatyta, kad Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2020 m. birželio 3 d. nutarimu Nr. 549 „Dėl nekilnojamojo turto perdavimo Telšių rajono savivaldybės nuosavybėn“ (toliau – Nutarimas Nr. 549) Savivaldybės nuosavybei savarankiškai Savivaldybės funkcijai įgyvendinti buvo perduotas valstybei nuosavybės teise priklausęs nekilnojamas turtas Savivaldybėje, Degaičių sen., Dimaičių k., Tryškių g. 50.

(4) Savivaldybės tarybos 2020 m. spalio 29 d. sprendimu Nr. T1-345 „Dėl pritarimo viešosios įstaigos „Telšių aeroklubas“ steigimui“ buvo pritarta viešosios įstaigos „Telšių aeroklubas“ steigimui bei Savivaldybės administracijai pavesta parengti steigimo dokumentus.

(5) Savivaldybės administracijos Viešųjų pirkimų komisija 2022 m. gegužės 12 d. protokolu Nr. A5-100 patvirtino viešojo pirkimo „Aviacijos klubo paslaugų pirkimas“ vykdymą supaprastinto atviro konkurso būdu (toliau – Pirkimas) bei Pirkimo sąlygas.

(6) Nustatyta, jog 2022 m. gegužės 13 d. Centrinėje viešųjų pirkimų informacinėje sistemoje (toliau – CVP IS) buvo paskelbtas¹ skelbimas apie Pirkimą Nr. 602409. Paraiškas dalyviai galėjo teikti iki 2022 m. gegužės 27 d.

(7) Pažymėtina, jog visos Pirkimo sąlygos, vadovaujantis Aviacijos klubo paslaugų viešojo pirkimo-pardavimo sutarties projekto (toliau – Sutartis) nuostatomis, turėjo būti nustatytos Pirkimo dokumentuose, kuriuos sudaro skelbimas apie Pirkimą, Pirkimo sąlygos (kartu su priedais), Europos bendrasis viešųjų pirkimų dokumentas, Pirkimo dokumentų paaiškinimai (patikslinimai), taip pat atsakymai į tiekėjų klausimus (jeigu bus), kita CVP IS priemonėmis pateikta informacija².

(8) Viešai skelbiamose Pirkimo sąlygose bei Sutartyje nurodyta, jog Pirkimo objektas yra aviacijos klubo paslaugų pirkimas³, o perkamų darbų tikslesnis apibūdinimas ir reikalavimai nustatyti pateiktoje Aviacijos klubo paslaugų techninėje specifikacijoje (toliau – Techninė specifikacija),

¹ Prieiga per internetą: <https://cvpp.eviesiejipirkimai.lt/Notice/Details/2022-664823>

² Sąlygų 1.1. punktas.

³ Sąlygų 2.1. punktas.

Sutartyje⁴. Papildomai pažymėtina, kad paslaugų teikimo terminas yra 12 mėnesių nuo Sutarties pasirašymo, numatant galimybę pratęsti Sutartį 2 kartus po 12 mėnesių⁵.

(9) Sutartyje numatytas ir preliminarus paslaugų kiekis per vienerius metus⁶ bei nurodyta, jog maksimaliai per 12 mėnesių nuo Sutarties pasirašymo gali būti perkama Sutartyje nurodytų paslaugų ne daugiau kaip už 24 793,39 Eur be PVM, o maksimali Sutarties su numatomais pratęsimais kaina yra 74 380,17 Eur be PVM⁷. Sutartyje taikoma fiksuoto įkainio su peržiūra kainodara bei numatytas preliminarus paslaugų kiekis per vienerius metus bei mato vienetai.

(10) Techninėje specifikacijoje⁸ nurodyta, kad perkamos paslaugos teikiamos kompleksiskai bei apima:

- (a) oro transporto užsakomąsias paslaugas, oro transporto įrenginių su įgula nuomą (perkama nuomos administravimo paslauga, kuomet nuomojami trys lėktuvai Wilga 35A, du dviviečiai sklandytuvai Schleicher K7 su pilotais ir technine priežiūra);
- (b) orlaivių remonto ir priežiūros paslaugas;
- (c) kelionių agentūrų ir panašias paslaugas (aviacinio turizmo paslaugų teikimas);
- (d) švietimo ir mokymo paslaugas, mokymo paslaugas (sklandytojo piloto teorijos kursai, esant poreikiui ir teminiai kursai);
- (e) poilsio, kultūros ir sporto paslaugas, poilsio zonų paslaugas, vaikų poilsio stovyklų paslaugas (vaikų aviacijos poilsio stovyklos);
- (f) stovyklaviečių paslaugas (priekabų aikštelės iki 50 transporto priemonių administravimo paslaugos).

(11) Pažymėtina, jog Savivaldybės administracijos Pirkimo Nr. 602409 „Aviacijos klubo paslaugų pirkimas“ komisijos posėdžio protokole Nr. A5-110 nurodyta, jog pasiūlymų nebuvo gauta.

(12) Savivaldybė nurodė, kad, atsižvelgusi į tai, jog suorganizavusi konkurencingą procedūrą negavo nė vieno ūkio subjekto paraiškos ar pasiūlymo, ketina steigti naują juridinį asmenį, t. y. viešąją įstaigą „Telšių aeroklubas“. Iš pateiktos informacijos matyti, jog šiuo metu paslaugas teikia asociacija „TELŠIŲ AEROKLUBAS“⁹.

(13) Prašyme nurodyta, kad naujai steigiamai viešajai įstaigai „Telšių aeroklubas“ numatoma pavesti šias ūkines veiklas:

- (a) oro transporto priemonių ir įrangos nuomą ir išperkamąją nuomą;
- (b) orlaivių remontą ir techninę priežiūrą;
- (c) kelionių agentūrų, ekskursijų organizatorių, išankstinio užsakymo paslaugų ir susijusią veiklą;
- (d) kitą mokymą (vaikų ir suaugusiųjų neformalųjį švietimas);
- (e) sportinį ir rekreacinį švietimą (vaikų ir suaugusiųjų neformalusis švietimas);
- (f) kitą, niekur kitur nepriskirtą švietimą (vaikų ir suaugusiųjų neformalusis švietimas);
- (g) švietimui būdingą paslaugų veiklą (vaikų ir suaugusiųjų neformalusis švietimas);
- (h) vaikų poilsio stovyklų veiklą (vaikų aviacijos poilsio stovyklos);
- (i) poilsio transporto priemonių, priekabų aikštelių ir stovyklaviečių veiklą.

(14) Savivaldybė pateiktame „Paiškinime dėl naujai steigiamo juridinio asmens – viešosios įstaigos „Telšių aeroklubas“ finansavimo ir įnašo perdavimo“ pažymi, jog gavusi Konkurencijos tarybos sutikimą, ji per 12 mėnesių nuo viešosios įstaigos įsteigimo dienos, esant poreikiui, viešosios įstaigos veiklos vykdymui skirtų ne daugiau kaip 24 793,39 Eur be PVM, o per 36 mėnesius skirtų ne daugiau kaip 74 380,17 Eur be PVM. Savivaldybės teigimu, gavusi Konkurencijos tarybos sutikimą, ji kaip dalininko įnašą naujai steigiamai viešajai įstaigai perduotų nekilnojamąjį turtą, nurodytą Nutarimo Nr. 549 1 ir 2 prieduose.

⁴ Sąlygų 2.3. punktas.

⁵ Sąlygų 2.5. punktas.

⁶ Sutarties 3.2. punktas.

⁷ Sutarties 3.3. punktas.

⁸ Sutarties 1.1. punktas.

⁹ Prašymo sutikimui gauti dėl naujo juridinio asmens – viešosios įstaigos „Telšių aeroklubas“ steigimo 2.3. punktas.

(15) Atsižvelgdama į tai, kas išdėstyta, Savivaldybė prašo Konkurencijos tarybos duoti sutikimą steigti naują juridinį asmenį, viešąją įstaigą „Telšių aeroklubas“, ūkinei veiklai vykdyti.

(16) Apie Savivaldybės pateiktą Prašymą buvo paskelbta Konkurencijos tarybos interneto svetainėje *www.kt.gov.lt*, suinteresuotų asmenų nuomonių negauta.

Konkurencijos taryba k o n s t a t u o j a :

(17) Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 9¹ straipsnio 1 dalyje numatyta, jog savivaldybė gali priimti sprendimą dėl naujos ūkinės veiklos vykdymo, kai: 1) nauja ūkinė veikla yra būtina siekiant patenkinti savivaldybės bendruomenės bendruosius interesus ir 2) atsižvelgdami į savo komercinius interesus, kiti ūkio subjektai tokios veiklos nevykdytų arba vykdytų ne visa apimtimi, kuri yra būtina savivaldybės bendruomenės bendriesiems interesams patenkinti, ir tik 3) jeigu tokiu sprendimu nebus teikiama privilegijų arba diskriminuojami atskiri ūkio subjektai ar jų grupės. Vietos savivaldos įstatymo 9¹ straipsnio 2 dalyje įtvirtinta, kad jei nėra pažeidžiami šie reikalavimai, savivaldybė gali steigti naują juridinį asmenį šiai ūkinei veiklai vykdyti arba pavesti naują ūkinę veiklą vykdyti jau veikiančioms savivaldybės valdomoms įmonėms, tik gavusi išankstinį Konkurencijos tarybos sutikimą.

1. Dėl aptariamos veiklos priskyrimo ūkinei veiklai

(18) Remiantis Konkurencijos įstatymo 3 straipsnio 21 dalimi, ūkine veikla laikoma gamybinė, komercinė, finansinė ar profesinė veikla, susijusi su prekių (paslaugų) pirkimu ar pardavimu, išskyrus atvejus, kai fiziniai asmenys prekę įsigyja asmeniniams ir namų ūkio poreikiams tenkinti. Europos Sąjungos Teisingumo Teismo praktikoje ūkine veikla laikoma bet kokia veikla, kurios metu konkrečioje rinkoje siūlomos prekės ir paslaugos¹⁰.

(19) Savivaldybė visas Prašyme nurodytas veiklas priskyrė ūkinei veiklai ir nesant kitaip rodančių aplinkybių, visos Prašyme nurodytos veiklos vertinamos kaip ūkinė veikla. Papildomai pažymėtina, jog tam tikrų veiklų priskyrimas ūkinei ar neūkinei veiklai Konkurencijos tarybos vertinimo dėl Savivaldybės Prašymo nekeistų.

2. Dėl Savivaldybės organizuotos procedūros

(20) Vietos savivaldos įstatymo 9¹ straipsnio 7 dalyje nustatyta, kad Konkurencijos taryba išduoda sutikimą, jeigu savivaldybė laiku įvykdė konkurencingą procedūrą ir jeigu šios procedūros rezultatai rodo, kad kiti ūkio subjektai, atsižvelgdami į savo komercinius interesus, negali užtikrinti atitinkamos veiklos vykdymo.

(21) Vietos savivaldos įstatymo 9¹ straipsnio 8 dalyje nurodyta, kad Konkurencijos taryba neduoda sutikimo, jeigu savivaldybė laiku neįvykdė konkurencingos procedūros arba jeigu įvykdytos konkurencingos procedūros rezultatai rodo, kad rinkoje veikiančios ar potencialiai galintys veikti ūkio subjektai, atsižvelgdami į savo komercinius interesus, gali užtikrinti tinkamos veiklos vykdymą.

(22) Vietos savivaldos įstatymo 9¹ straipsnio 4 dalis nurodo, kad siekdama gauti sutikimą, savivaldybė turi įvykdyti konkurencingą procedūrą dėl ūkio subjektų atrankos. Konkurencinga procedūra turi būti atlikta ne anksčiau kaip 6 mėnesiai iki prašymo dėl sutikimo pateikimo ir tokia, kad atskleistų, ar kiti ūkio subjektai, atsižvelgdami į savo komercinius interesus, gali užtikrinti atitinkamos veiklos vykdymą.

(23) Konkurencijos tarybos vertinimu, Savivaldybės pateiktos Pirkimo ir Prašymo sąlygos yra kitokios. Pirma, viešajai įstaigai nėra nustatytas preliminarus paslaugų kiekis per vienerius metus, priešingai nei Pirkime dalyvausiančiam ūkio subjektui. Antra, naujai steigiama viešoji įstaiga užsiimtų ne tik orlaivių bei sklandytuvų nuoma, bet ir išperkamąją nuoma, kas nebuvo nurodyta Pirkimo sąlygose. Trečia, Savivaldybės teigimu, gavusi Konkurencijos tarybos sutikimą, ji kaip

¹⁰ Žr., pavyzdžiui, Teisingumo Teismo sprendimo byloje Nr. C-222/04 *Ministero dell'Economia e delle Finanze prieš Cassa di Risparmio di Firenze SpA ir kt.*, 107 ir 108 pastraipos.

dalininko įnašą naujai steigiamai viešajai įstaigai perduos nekilnojamąjį turtą, nurodytą Nutarimo Nr. 549 1 ir 2 prieduose, tačiau Pirkimo sąlygose apie nekilnojamojo turto perdavimą nėra užsiminta.

(24) Jeigu Savivaldybė Pirkimo sąlygose būtų nurodžiusi tokias sąlygas kaip Prašyme Konkurencijos tarybai, neatmestina, kad ūkio subjektai būtų galėję pateikti pasiūlymus. Kaip yra pažymėta Vietos savivaldos įstatymo 9¹ straipsnio 4 dalyje, konkurencinga procedūra turi būti atlikta tokia, kad atskleistų, ar kiti ūkio subjektai, atsižvelgdami į savo komercinius interesus, gali užtikrinti atitinkamos veiklos vykdymą. Šiuo atveju, kaip matyti iš nevienodų Pirkimo ir Prašymo sąlygų, Savivaldybė neatliko konkurencingos procedūros, kuri atskleistų, ar kiti ūkio subjektai, atsižvelgdami į savo komercinius interesus, gali užtikrinti Prašyme nurodytos veiklos vykdymą. Taigi, atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, vadovaujantis Vietos savivaldos įstatymo 9¹ straipsnio 8 dalimi, Konkurencijos taryba daro išvadą, kad Savivaldybė neįvykdė konkurencingos procedūros, todėl neduoda sutikimo Savivaldybei steigti naują juridinį asmenį, viešąją įstaigą „Telšių aeroklubas“, ūkinei veiklai vykdyti pagal Savivaldybės pateiktą Prašymą.

Vadovaudamasi Vietos savivaldos įstatymo 9¹ straipsnio 8 dalimi,

Konkurencijos taryba n u t a r i a :

Neduoti sutikimo Telšių rajono savivaldybei steigti naują juridinį asmenį, viešąją įstaigą „Telšių aeroklubas“, ūkinei veiklai vykdyti pagal Telšių rajono savivaldybės pateiktą prašymą.

Nutarimas gali būti skundžiamas Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka.

Pirmininko pavaduotoja, pavaduojanti
pirmininką

Irma Urmonaitė